ЗАТВЕРДЖУЮ

заступник Голови

(посада керівника (заступника керівника) органу державного фінансового контролю)

Шкуропат Олександр Григорович

(підпис Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

3.09.2026

(дата)

Висновок

про результати моніторингу процедури закупівлі

№ UA-2026-07-22-000279-a

I. Вступна частина

1. Інформація про замовника: повне найменування замовника, щодо якого здійснювався моніторинг процедури закупівлі; ідентифікаційний код замовника згідно з Єдиним державним реєстром підприємств та організацій України; місцезнаходження:	БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ, 00493712, Україна, Біла Церква, площа Соборна 8/1
2. Інформація про предмет закупівлі: назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості мають зазначатися щодо кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності), а також його очікувана вартість:	Послуги з поточного ремонту гуртожитку №6 Білоцерківського національного аграрного університету за адресою: Київська обл., Білоцерківський р-н, м. Біла Церква, вул. Героїв Чорнобиля, 3, 11534173.63 UAH, 45450000-6, ДК021, 1, послуга
3. Інформація про оприлюднення:	f8278e9b60044da1bc8bff61e8e7d681, 2026-07-22
4. Застосована процедура закупівлі:	Відкриті торги з особливостями
5. Підстава здійснення моніторингу:	• Виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель
6. Дата початку моніторингу:	13 серпня 2026 12:39

ІІ. Констатуюча частина

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі:

Дата закінчення моніторингу: 01 вересня 2026 року.
Предметом аналізу були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) та Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (далі – Особливості) (в редакції станом на дату проведення торгів), розгляду тендерної пропозиції, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення, відповідності умов договору умовам пропозиції переможця, дотримання Замовником вимог законодавства під час укладання договору про закупівлю.
Під час моніторингу проаналізовано: річний план закупівель Білоцерківського національного аграрного університету (далі – Замовник) на 2026 рік, оголошення про проведення відкритих торгів з особливостями, тендерну документацію, затверджену протокольним рішенням уповноваженої особи від 22.07.2026 р. № 22.07/1, реєстр отриманих тендерних пропозицій, тендерна пропозиція товариства з обмеженою відповідальністю «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ» (далі – ТОВ «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ»), протокол розкриття тендерних пропозицій, вимога про усунення невідповідностей до 04.08.2026, протокол щодо прийняття рішення уповноваженою особою Замовника від 04.08.2026 №04.08, повідомлення про намір укласти договір від 04.08.2026 № 08-11/57, договір від 18.08.2026 № 18/08 на суму 13 832 795,78 грн з ПДВ, (далі - Договір), пояснення та документи Замовника, надані 18.08.2026 та 28.08.2026 на запити Держаудитслужби через електронну систему закупівель.
Пунктом 3-7 розділу Х Прикінцевих положень Закону установлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт та послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз та з дотриманням вимог, встановлених пунктом 3-8 цього розділу.
Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12 жовтня 2022 року № 1178 (далі – Особливості).
Відповідно до пункту 3 Порядку № 1082 розміщення інформації в електронній системі закупівель здійснюється, зокрема, учасником шляхом заповнення електронних полів, визначених адміністратором і реалізованих в електронній системі закупівель, та завантаження відповідних документів через автоматизоване робоче місце, зокрема, учасника.

Після внесення інформації в електронні поля на неї накладається кваліфікований електронний підпис (далі - КЕП) посадової особи. Інформація, що заповнюється в електронних полях, може відображатися на вебпорталі у вигляді документа, доступного для друку.
Підпунктом 7.4 пункту 4 («Інша інформація, встановлена відповідно до законодавства (для УЧАСНИКІВ — юридичних осіб, фізичних осіб та фізичних осіб — підприємців)») Додатка 1 до тендерної документації встановлено, що учасник накладає на тендерну пропозицію КЕП відповідно до пункту 1 розділу 3 тендерної документації.
Згідно з пунктом 1 розділу 3 тендерної документації учасники процедури закупівлі подають тендерні пропозиції у формі електронного документа чи скан-копій через електронну систему закупівель. Тендерна пропозиція учасника має відповідати ряду вимог, зокрема бути підписаною саме кваліфікованим електронним підписом (КЕП). Крім того, цією ж нормою передбачено, що Замовник перевіряє КЕП учасника на вебсайті Центрального засвідчувального органу за посиланням: https://czo.gov.ua/verify.
Відповідно до Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» від 05.10.2017 № 2155-VIII, кваліфікований електронний підпис — це удосконалений електронний підпис, який створюється з використанням засобу кваліфікованого електронного підпису і базується на кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа. Натомість удосконалений електронний підпис (УЕП), що базується на кваліфікованому сертифікаті, створюється без використання засобу КЕП і не містить відомостей про те, що особистий ключ зберігається в засобі кваліфікованого електронного підпису (тобто зберігається на незахищеному носії).
Учасник ТОВ «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ» подав свою тендерну пропозицію з накладенням електронного підпису. Під час його перевірки на вебсайті Центрального засвідчувального органу (https://czo.gov.ua/verify) установлено, що тип носія особистого ключа — «незахищений/удосконалений». Це свідчить про накладення на тендерну пропозицію учасника ТОВ «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ» електронного підпису, який не є кваліфікованим, що суперечить вимогам пункту 1 розділу 3 та підпункту 7.4 пункту 4 Додатка 1 до тендерної документації.
Постановою Верховного Суду від 02.03.2023 у справі №640/26603/21 зазначено, що електронне підписання документів, що подаються через електронну систему закупівель, здійснюється відповідно до вимог Закону №851-IV та Закону № 2155-VIII, які, у свою чергу, дають визначення понять «електронний підпис» та «кваліфікований електронний підпис».
Також приписами вказаних законів визначено, що застосування не КЕП, а іншого виду електронного підпису в електронній систему документообігу здійснюється лише на договірних засадах.
Також, постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 10.01.2023 у справі №640/12677/21 зазначено, що колегія суддів звертає увагу на те, що законодавством, зокрема спеціальним Законом України «Про електронні довірчі послуги», розмежовано використання кваліфікованих електронних підписів та удосконалених електронних підписів за рівнем довіри до схем електронної ідентифікації.
Відповідно до частини другої статті 31 Закону та абзацу другого підпункту 2 пункту 44 Особливостей, Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли вона не відповідає

умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації (крім невідповідностей, які можуть бути усунені відповідно до пункту 43 Особливостей).
Оскільки накладення неналежного типу електронного підпису (УЕП замість КЕП) стосується способу підписання та оформлення всієї тендерної пропозиції в цілому, а не недоліків у її окремих документах, така невідповідність не підпадає під дію пункту 43 Особливостей та не може бути усунена шляхом надання 24 годин.
Попри це, Замовник безпідставно надав учаснику ТОВ «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ» вимогу про усунення невідповідностей до 04.08.2026 та протоколом від 04.08.2026 № 04.08 визнав його переможцем.
На запит Держаудитслужби щодо вказаного питання Замовник 18.08.2026 повідомив, що: «Відповідно до п. 43 Постанови Кабінету Міністрів України №1178 від 12.10.2022 року «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (надалі – Особливості) якщо замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі виявлено невідповідності в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та/або подання яких передбачалося тендерною документацією, він розміщує у строк, який не може бути меншим, ніж два робочі дні до закінчення строку розгляду тендерних пропозицій, повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей в електронній системі закупівель.
….. Накладення УЕП замість КЕП є помилкою оформлення документа, а не повною відсутністю підпису.»
Вищезазначене пояснення Замовника не спростовує факту порушення вимог частини другої статті 31 Закону, абзацу другого підпункту 2 пункту 44 та пункту 43 Особливостей (з урахуванням норм пункту 37 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону), що виявилося у невідхиленні тендерної пропозиції ТОВ «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ», яка не відповідає вимогам тендерної документації, встановленим відповідно до абзацу першого частини третьої статті 22 Закону, та у безпідставному наданні цьому учаснику вимоги про усунення невідповідностей.
Відповідно до частини 7 статті 8 Закону у висновку про результати моніторингу закупівлі може зазначатися додаткова інформація, визначена органом державного фінансового контролю.
Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ТОВ «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ» (код ЄДРПОУ 44957246) зареєстровано 14.11.2022 з розміром статутного капіталу 5 000,00 гривень.
Крім того, відповідно до відкритих даних, які розміщені за посиланням https://youcontrol.com.ua/contractor/?type=last_year&id=65168124&tb=financial-statements ТОВ «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ» за останньою поданою фінансовою звітністю за І квартал 2026 року має збиток у розмірі 1 646,9 тис. гривень.
Враховуючи принципи здійснення публічних закупівель, зокрема відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, запобігання корупційним діям і зловживанням, а також об’єктивного та неупередженого визначення переможця закупівлі, існує ризик щодо виконання договору про закупівлю

	не у відповідності з його умовами. Водночас Замовник не скористався правом щодо вимоги надання забезпечення тендерної пропозиції відповідно до статті 25 Закону, а також правом щодо надання забезпечення виконання договору про закупівлю відповідно до статті 27 цього ж Закону.
2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення (порушень) законодавства:	За результатами аналізу питання щодо розгляду тендерної пропозиції ТОВ «ТАЙМ ІНЖИНІРИНГ» встановлено порушення частини дев'ятої статті 26 та частини другої статті 31 Закону, пункту 43 та абзацу другого підпункту 2 пункту 44 Особливостей, з урахуванням норм пункту 3-7 розділу X Прикінцевих положень Закону. За результатами аналізу питань щодо визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону та Особливостей, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення, відповідності умов договору умовам пропозиції переможця,- порушень не установлено.
3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель (у разі наявності таких порушень):	З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель, керуючись статтями 5 та 10 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» та статтею 8 Закону, Держаудитслужба зобов’язує здійснити заходи, щодо усунення виявлених порушень шляхом припинення зобов’язань за договором від 18.08.2026 № 18/08 та протягом п’яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про вжиття таких заходів.

головний державний аудитор		Кузьменко Інна Володимирівна
(посадова особа органу державного фінансового контролю)	(підпис)	(Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

За перешкоджання діяльності органу державного фінансового контролю передбачено відповідальність відповідно до статті 351¹ Кримінального кодексу України.