ЗАТВЕРДЖУЮ

заступник начальника управління – начальник відділу

(посада керівника (заступника керівника) органу державного фінансового контролю)

Тимофійчук Андрій Володимирович

(підпис Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

11.08.2026

(дата)

Висновок

про результати моніторингу процедури закупівлі
№ UA-2026-07-16-006090-a

I. Вступна частина

1. Інформація про замовника: повне найменування замовника, щодо якого здійснювався моніторинг процедури закупівлі; ідентифікаційний код замовника згідно з Єдиним державним реєстром підприємств та організацій України; місцезнаходження:	Національний природний парк "Синьогора", 31075296, Україна, село Стара Гута, вулиця Зарічна, 4, Івано-Франківський район
2. Інформація про предмет закупівлі: назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості мають зазначатися щодо кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності), а також його очікувана вартість:	Вибіркова санітарна рубка квартал 4 виділ 19, 600356.44 UAH, 77210000-5, ДК021, 236, метр кубічний Прохідна рубка квартал 4 виділ 27, 600356.44 UAH, 77210000-5, ДК021, 317, метр кубічний Вибіркова санітарна рубка квартал 4 виділ 49, 600356.44 UAH, 77210000-5, ДК021, 135, метр кубічний Вибіркова санітарна рубка квартал 27 виділ 3, 600356.44 UAH, 77210000-5, ДК021, 137, метр кубічний
3. Інформація про оприлюднення:	43546319c3a54aa4a48301853749509e, 2026-07-16
4. Застосована процедура закупівлі:	Відкриті торги з особливостями
5. Підстава здійснення моніторингу:	• Виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель
6. Дата початку моніторингу:	3 серпня 2026 11:22

ІІ. Констатуюча частина

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі:

Дата закінчення моніторингу закупівлі: 11 серпня 2026 року.
Предметом аналізу були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 №922-VIII (зі змінами) (далі – Закон) та Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 №1178 (в редакції станом на дату проведення торгів) (далі – Особливості), розгляду тендерної пропозиції.
Під час моніторингу проаналізовано: річний план закупівель Національного природного парку "Синьогора" (далі – Замовник) на 2026 рік, оголошення про проведення відкритих торгів, тендерну документацію Замовника, затверджену рішенням уповноваженої особи від 16.07.2026 №1 (далі – ТД), реєстр отриманих тендерних пропозицій, тендерна пропозиція ТОВ "ДАН-ЛІС", протокольне рішення уповноваженої особи від 29.07.2026 №2, відповідь Замовника на запит про надання пояснень від 07.08.2026 року.
Пунктом 3-7 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону установлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт та послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз та з дотриманням вимог, встановлених пунктом 3-8 цього розділу.
Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, Кабінет Міністрів України затвердив постановою від 12 жовтня 2022 року №1178 (далі – Особливості).
Відповідно до пункту 3 Особливостей Замовники, що зобов’язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону, проводять закупівлі з урахуванням цих особливостей та з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом.
За результатами моніторингу встановлено наступне.
У пункті 13 додатку 1 до тендерної документації Замовником зазначено, що Учасник під час подання тендерної пропозиції має накласти кваліфікований електронний підпис особи уповноваженої на підписання тендерної пропозиції учасника.
Відповідно до пункту 3 Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі, затвердженого наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України 11 червня 2020 року № 1082 (зі змінами), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 01 липня 2020 р. за № 610/34893 (далі – Порядок №1082) розміщення інформації в електронній системі закупівель здійснюється,

зокрема, учасником шляхом заповнення електронних полів, визначених адміністратором і реалізованих в електронній системі закупівель, та завантаження відповідних документів через автоматизоване робоче місце, зокрема, учасника. Після внесення інформації в електронні поля, на неї накладається кваліфікований електронний підпис посадової особи. Інформація, що заповнюється в електронних полях, може відображатися на веб-порталі у вигляді документа, доступного для друку.
Також, після внесення інформації в електронні поля, на неї накладається кваліфікований електронний підпис посадової особи. Інформація, що заповнюється в електронних полях, може відображатися на веб-порталі у вигляді документа, доступного для друку (абзац третій пункту 3 Порядку № 1082).
Водночас, відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» (далі – Закон 2155-VIII) кваліфікований електронний підпис – удосконалений електронний підпис, який створюється з використанням засобу кваліфікованого електронного підпису і базується на кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа.
Удосконалений електронний підпис, що базується на кваліфікованому сертифікаті електронного підпису – удосконалений електронний підпис, що створюється з використанням кваліфікованого сертифіката електронного підпису, виданого кваліфікованим надавачем електронних довірчих послуг та не містить відомостей про те, що особистий ключ зберігається в засобі кваліфікованого електронного підпису (пункт 59 частина перша статті 1 Закону Закон 2155-VIII).
Заразом, засіб кваліфікованого електронного підпису – засіб електронного підпису, що відповідає вимогам, встановленим частинами першою – четвертою статті 19 Закону 2155-VIII, зокрема, надійний рівень конфіденційності особистих ключів під час їх генерації, зберігання та створення кваліфікованого електронного підпису, надійний захист кваліфікованого електронного підпису від підроблення шляхом використання наявних на даний момент технологій (пункт 20 частина перша статті 1 Закону 2155-VIII).
В ході моніторингу встановлено, що учасник ТОВ "ДАН-ЛІС" подав свою тендерну пропозицію з накладенням електронного цифрового підпису.
При цьому, під час перевірки зазначеного електронного цифрового підпису на сайті Центрального засвідчувального органу (https://czo.gov.ua/verify) установлено, що тип підпису особистого ключа «удосконалений», тип носія – «НЕЗАХИЩЕНИЙ».
На запит про надання пояснення щодо накладення кваліфікованого електронного підпису на тендерну пропозицію Замовник 07.08.2026 надав пояснення, яке не спростовує сутності виявленого порушення: «Під час розгляду та оцінки тендерної пропозиції ТОВ "ДАН-ЛІС" Замовник керувався чинним законодавством України у сфері електронного документообігу та електронних довірчих послуг, Особливостями здійснення публічних закупівель, затвердженими постановою КМУ від 12.10.2022 № 1178, нормами правового режиму воєнного стану, основними принципами публічних закупівель, а також сталою правовою позицією Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду, викладеною у Постанові від 02.05.2024 у справі № 640/21828/21.

Відповідно до Постанови КМУ від 01.08.2023 № 798 «Про затвердження Порядку використання електронних довірчих послуг в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, підприємствах, установах та організаціях державної форми власності» (зі змінами), на період дії правового режиму воєнного стану та протягом 6 місяців з дня його припинення або скасування дозволяється використання удосконаленого електронного підпису (УЕП), що базується на кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа, для засвідчення документів та підтвердження інформації у публічній сфері. Під час перевірки електронного підпису ТОВ "ДАН-ЛІС" на вебпорталі було підтверджено, що підпис базується на чинному кваліфікованому сертифікаті відкритого ключа, виданому акредитованим Надавачем електронних довірчих послуг. Це дозволило беззаперечно ідентифікувати уповноважену особу, підтвердити її повноваження, час накладення підпису та переконатися в цілісності поданих документів.
Згідно з правовими висновками Верховного Суду у справі № 640/21828/21 (Постанова від 02.05.2024), накладення удосконаленого електронного підпису (УЕП) замість КЕП на сертифікованому носії не спростовує факт належного підписання пропозиції. Наявність електронного підпису на основі кваліфікованого сертифіката (навіть якщо тип носія відображається як "удосконалений") гарантує цілісність електронних документів, достовірно ідентифікує підписанта та підтверджує його волевиявлення на участь у процедурі закупівлі.
Верховний Суд у Постанові від 02.05.2024 у справі № 640/21828/21 встановив, що формальна розбіжність у типі носія ключа (зберігання ключа на незахищеному носії замість захищеного) є формальною (несуттєвою) помилкою, яка не є істотним порушенням і не слугує підставою для відхилення тендерної пропозиції. Дана розбіжність жодним чином не вплинула на зміст тендерної пропозиції ТОВ "ДАН-ЛІС", її ціну, технічні чи кваліфікаційні характеристики та не призвела до викривлення результатів торгів.
Відхилення пропозиції ТОВ "ДАН-ЛІС" за наявності підпису з чинним кваліфікованим сертифікатом суперечило б основним принципам публічних закупівель (ст. 5 Закону України «Про публічні закупівлі»), зокрема принципам максимальної економії, ефективності, запобігання формалізму та правової визначеності. Крім того, безпідставне відхилення єдиної пропозиції призвело б до відміни торгів, що з огляду на термін дії затверджених лімітів на використання лісових ресурсів (до 31.12.2026 року) унеможливило б своєчасне виконання лісозаготівельних робіт та завдало б шкоди державним інтересам.
Отже, оцінку тендерної пропозиції ТОВ "ДАН-ЛІС" Замовником проведено об'єктивно, неупереджено та у повній відповідності до норм чинного законодавства України з дотриманням принципів пропорційності. На підставі норм Постанови КМУ № 798 та правової позиції Верховного Суду від 02.05.2024 у справі № 640/21828/21, накладення УЕП у даному випадку розцінено як формальна (несуттєва) помилка, яка не є підставою для відхилення тендерної пропозиції учасника.».
Зазначене свідчить про накладення на тендерну пропозицію учасника ТОВ "ДАН-ЛІС" електронного підпису, який не може вважатися кваліфікованим та не відповідає вимогам пункту 13 додатку 1 до тендерної документації.
Слід зазначити, що Замовник самостійно встановив у своїй ТД вимогу щодо підписання тендерної пропозиції саме

	кваліфікованим електронним підписом (КЕП). Також, звертаємо увагу, що відповідно до пункту 4 постанови КМУ від 01.08.2023 № 798 «Про затвердження Порядку використання електронних довірчих послуг в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, підприємствах, установах та організаціях державної форми власності» передбачено, що державні установи та їх працівники для засвідчення чинності відкритого ключа використовують кваліфіковані електронні підписи та печатки, а також електронні підписи та печатки, які базуються на кваліфікованих сертифікатах відкритих ключів. Підписувачі - представники державної установи використовують виключно кваліфіковані електронні підписи та печатки підписувачів - представників державної установи. Пунктом 2 частини першої статті 31 Закону визначено, що Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації. Відповідно до абзацу другого підпункту 2 пункту 44 Особливостей Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли тендерна пропозиція не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності в інформації та/ або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 43 цих особливостей. Таким чином, Замовник на порушення вимог пункту 2 частини першої статті 31 Закону, абзацу другого підпункту 2 пункту 44 Особливостей, з урахуванням норм пункту 3-7 розділу X Прикінцевих положень Закону, не відхилив тендерну пропозицію учасника ТОВ "ДАН-ЛІС" як таку, що не відповідає вимогам, установленим у тендерній документації відповідно до абзацу першого частини третьої статті 22 Закону.
2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення (порушень) законодавства:	За результатами аналізу питання розгляду тендерної пропозиції ТОВ "ДАН-ЛІС" встановлено порушення вимог вимог пункту 2 частини першої статті 31 Закону, абзацу другого підпункту 2 пункту 44 Особливостей, з урахуванням норм пункту 3-7 розділу X Прикінцевих положень Закону. За результатами аналізу питань визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, відповідності вимог тендерної документації вимогам Закону та Особливостей – порушень не встановлено.
3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель (у разі наявності таких порушень):	З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері публічних закупівель, керуючись статтями 2, 5 та 10 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» та статтею 8 Закону України «Про публічні закупівлі», Управління Західного офісу Держаудитслужби в Івано-Франківській області зобов’язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень шляхом скасування рішення про визначення переможця ТОВ "ДАН-ЛІС" та протягом п’яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про вжиття таких заходів.

заступник начальника відділу		Гамуляк Ігор Богданович
(посадова особа органу державного фінансового контролю)	(підпис)	(Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)

За перешкоджання діяльності органу державного фінансового контролю передбачено відповідальність відповідно до статті 351¹ Кримінального кодексу України.