КОМІСІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03035,
тел.: (044)594-64-12, факс: (044)520-10-42; http://www.amcu.gov.ua, код ЄДРПОУ 00032767

Ім'я (найменування) суб'єкта оскарження:	товариство з обмеженою відповідальністю "ОЛЕСТАС ЕКО" (код ЄДРПОУ: 38469527) (надалі – Скаржник)
Місце проживання (місцезнаходження) суб'єкта оскарження:	Інформація, доступ до якої обмежено
Номер скарги, присвоєний в електронній системі закупівель під час її подання:	UA-2025-10-07-011731-a.c1
Дата та час подання скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель:	11 жовтня 2025 23:49
Найменування замовника:	КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПЕРИНАТАЛЬНИЙ ЦЕНТР М. КИЄВА" ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) (код ЄДРПОУ: 22964365) (надалі – Замовник)
Номер оголошення про проведення процедури закупівлі, що оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу та назва предмету закупівлі:	UA-2025-10-07-011731-a "код ДК 021:2015:90520000-8 – Послуги у сфері поводження з радіоактивними, токсичними, медичними та небезпечними відходами. Послуги з управління відходами, що утворюються в результаті медичної діяльності з наданням пакувальної тари також батареї та акумулятори, та невідсортовані батареї і акумулятори з наданням пакувальної тари. Код відповідно до Національного переліку відходів: 18 01 03*, 18 02 02*, 18 01 09, 20 01 21*, 20 01 33" (надалі – Процедура закупівлі)

РІШЕННЯ

№ 15947-р/пк-пз від 22.10.2025

Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (надалі – Комісія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ОЛЕСТАС ЕКО" (код ЄДРПОУ: 38469527) від 11 жовтня 2025 № UA-2025-10-07-011731-a.c1 (надалі – Скарга) щодо порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі,

ВСТАНОВИЛА:

Надалі за текстом вказаного рішення терміни та визначення:

- Закон України "Про публічні закупівлі" – Закон;

- Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування" – Особливості;

- тендерна документація – Документація;

- тендерна пропозиція – Пропозиція.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до Документації.

Рішенням Комісії від 14.10.2025 № 15476-р/пк-пз Скарга була прийнята до розгляду та зобов’язано Замовника надати пояснення по суті Скарги.

Замовник шляхом завантаження на веб-портал Уповноваженого органу надав пояснення по суті Скарги.

Скаржник 21.10.2025 завантажив заперечення на пояснення Замовника.

Розглянувши Скаргу та інформацію, одержану за Скаргою, та інформацію, розміщену в електронній системі закупівель, встановлено наступне.

1. Скаржник зазначає, що додаток 2 Документації містить наступні вимоги:

"- скановані копії сертифікатів "Професійна підготовка щодо управління небезпечними відходами";

- скановані копії свідоцтв про підготовку фахівців щодо санітарно-гігієнічних та токсикологічних вимог щодо утилізації небезпечних відходів;

- скановані копії свідоцтв з підвищення кваліфікації працівників Учасника за напрямом "Вимоги законодавчих та нормативних документів щодо практичної експлуатації установок очистки газу (ГОУ)";

- копії посвідчень "Правила охорони праці на автомобільному транспорті (НПАОП 0.00-1.62-12)

- копії посвідчень "Загальні вимоги стосовно забезпечення роботодавцями охорони праці працівників (НПАОП 0.00-7.11-12)";

- гарантійний лист про наявність вантажників у штаті Учасника для забезпечення завантаження відходів у спецтранспорт власними силами. Надати накази про прийняття на роботу вантажників, а також свідоцтва про проходження навчання за програмою спеціалізованого курсу з супроводження, завантаження та розвантаження небезпечних вантажів автомобільним транспортом".

Вказані вимоги є необґрунтованими, незаконними і такими, що штучно звужують кількість потенційних учасників, і в тому числі Скаржника та підлягають вилученню із умов тендерної документації як дискримінаційні з наступних підстав.

Діючим законодавством встановлено вичерпний перелік документів необхідних для здійснення діяльності у сфері управління небезпечними відходами (у т.ч. відходами, що є предметом закупівлі), а саме:

- дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів

- ліцензію на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами

- ліцензію на внутрішні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями.

Тобто, відповідно до законодавства, для підтвердження можливості надання послуг, що є предметом закупівлі учасникам достатньо мати та надати у складі пропозиції:

- дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів

- ліцензію на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами

- ліцензію на внутрішні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями

Наявність вищезазначених документів є підтвердженням законних підстав та можливості суб'єкта господарювання на надання послуг у сфері управління відходами (у т.ч. послуг, що є предметом закупівлі).

Додатково, Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 № 1278 та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 р. № 1001 не передбачено наявність в ліцензіата працівників, які пройшли навчання саме за наведеними програмами, а саме:

- скановані копії сертифікатів "Професійна підготовка щодо управління небезпечними відходами";

- скановані копії свідоцтв про підготовку фахівців щодо санітарно-гігієнічних та токсикологічних вимог щодо утилізації небезпечних відходів;

- скановані копії свідоцтв з підвищення кваліфікації працівників Учасника за напрямом "Вимоги законодавчих та нормативних документів щодо практичної експлуатації установок очистки газу (ГОУ)";

- копії посвідчень "Правила охорони праці на автомобільному транспорті (НПАОП 0.00- 1.62- 12)";

- свідоцтва про проходження навчання за програмою спеціалізованого курсу з супроводження, завантаження та розвантаження небезпечних вантажів автомобільним транспортом.

- копії посвідчень "Загальні вимоги стосовно забезпечення роботодавцями охорони праці працівників (НПАОП 0.00-7.11-12)".

Щодо надання гарантійного листа про наявність вантажників у штаті Учасника для забезпечення завантаження відходів у спецтранспорт власними силами та надання наказів про прийняття на роботу вантажників Скаржник повідомляє, що наявність зазначених документів не вимагається Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 № 1278 та Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 р. № 1001 та такі документи не подавались Скаржником для отримання ліцензії на управління небезпечними відходами та ліцензії на перевезення небезпечних відходів.

Крім цього, предметом даної закупівлі визначено й код ДК 021:2015:90520000-8 – Послуги у сфері поводження з радіоактивними, токсичними, медичними та небезпечними відходами (Послуги з управління відходами, що утворюються в результаті медичної діяльності, також батареї та акумулятори, та невідсортовані батареї і акумулятори з наданням пакувальної тари. Код відповідно до Національного переліку відходів: 18 01 03*, 18 02 02*, 18 01 09, 20 01 21*, 20 01 33*, затв.пост. Кабінету Міністрів України від 20.10.2023 №1102 зі змінами.

Предметом закупівлі не передбачено надання послуг із завантаження відходів у спецтранспорт власними силами Учасників.

Замовник зазначає, що ним будуть внесені відповідні зміни до тендерної документації.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 2 Документації містить перелік документів, які вимагаються для підтвердження відповідності пропозиції учасника кваліфікаційному критерію (кваліфікаційним критеріям)відповідно до статті 16 Закону та іншим вимогам замовника.

2.2. Наявність в учасника процедури закупівлі працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.

На підтвердження Учасник має надати, зокрема:

- скановані копії сертифікатів "Професійна підготовка щодо управління небезпечними відходами";
- скановані копії свідоцтв про підготовку фахівців щодо санітарно-гігієнічних та токсикологічних вимог щодо утилізації небезпечних відходів;
- скановані копії свідоцтв з підвищення кваліфікації працівників Учасника за напрямом "Вимоги законодавчих та нормативних документів щодо практичної експлуатації установок очистки газу (ГОУ)";
- копії посвідчень "Правила охорони праці на автомобільному транспорті (НПАОП 0.00- 1.62-12)";
- копії посвідчень "Загальні вимоги стосовно забезпечення роботодавцями охорони праці працівників (НПАОП 0.00-7.11-12)";
- гарантійний лист про наявність вантажників у штаті Учасника для забезпечення завантаження відходів у спецтранспорт власними силами. Надати накази про прийняття на роботу вантажників, а також свідоцтва про проходження навчання за програмою спеціалізованого курсу з супроводження, завантаження та розвантаження небезпечних вантажів автомобільним транспортом.

Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 року № 1278 передбачено, зокрема:

1. Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (далі ліцензія), а також визначають вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних вимог, обов'язкових до виконання під час провадження такої діяльності.

12. Для провадження господарської діяльності здобувач ліцензії (ліцензіат) повинен:

- мати штатну чисельність спеціалістів, необхідних для провадження ліцензованого виду діяльності (виконавців робіт залежно від видів робіт і рівня забезпечення матеріально-технічної бази), які пройшли навчання з охорони праці, підвищення кваліфікації та мають документальне підтвердження.
- призначити відповідальних осіб з управління небезпечними відходами, які повинні мати вищу освіту екологічного напряму підготовки (магістр, спеціаліст).

Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 2 грудня 2015 р. № 1001 передбачено, зокрема:

1. Цими Ліцензійними умовами визначається вичерпний перелік документів, що додаються до заяви на отримання ліцензії на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом (далі - ліцензія), а також встановлюються організаційні, кадрові та технологічні вимоги до матеріально-технічної бази ліцензіата і засобів провадження діяльності, обов'язкові для виконання під час провадження зазначеної діяльності.

Наведеними ліцензійними умовами не передбачено наявність в ліцензіата наведених вище документів, а також вантажників із документами на них.

Враховуючи наведене, Замовник не обґрунтував, та документально не підтвердив необхідності встановлення вищезазначеної вимоги Документації у наведеній редакції.

Виходячи з наведеного, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть суб'єкти господарювання, які зможуть надати наведені вище документи, а також, які мають фахівців у сфері поводження з небезпечними відходами та вантажника, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

2. Скаржник зазначає, що пунктом 1.2 Додатку 1 до тендерної документації передбачено надання учасниками "Реєстру ліцензій на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, розміщеного на офіційному веб-сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України за посиланням https://mepr.gov.ua/biznesu/dozvoly-ta-litsenziyi/, із зазначенням у ній (ньому) щодо відходів які є предметом закупівлі: …… та /або Реєстр ліцензіатів з управління небезпечними відходами, який розміщено на Єдиній екологічній інформаційній платформи "ЕкоСистема" за посиланням https://eco.gov.ua/reiestrlitsenziativ-z-upravlinnia-nebezpechnymy-vidkhodamy".

Дані вимоги тендерної документації не узгоджуються з діючим законодавством в цій частині, з наступних підстав.

Так, відповідно до Постанови КМУ №755 від 26 серпня 2020 року "Про затвердження Порядку формування і ведення ліцензійного реєстру": "7. Ліцензійний реєстр розміщується на офіційному веб-сайті органу ліцензування".

Відповідно до Постанови КМУ від 21 липня 2025 р. № 903 "Деякі питання Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства":

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Перейменувати Міністерство економіки України на Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України.

2. Затвердити Положення про Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України, що додається.

3. Ліквідувати:

Міністерство аграрної політики та продовольства, поклавши його функції на Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства;

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів, поклавши його функції на Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства.

Відповідно до п.325 "Положення про Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України" Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства 325) забезпечує здійснення заходів з реалізації державної політики у сфері управління відходами щодо: ліцензування господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

Тобто, на даний час такого органу ліцензування як Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів не існує, в зв'язку з його ліквідацією.

На сьогодні, органом ліцензування у сфері управління небезпечними відходами є Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України.

Відповідно до "Порядку формування і ведення ліцензійного реєстру", Реєстру ліцензій на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами повинен бути розміщений на офіційному веб-сайті органу ліцензування, а саме: Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України.

На даний час, офіційним веб-сайтом орагну з ліцензування у сфері управління небезпечними відходами є веб-сайт https://me.gov.ua/?lang=uk-UA.

Враховуючи наведене, та згідно вимог Постанови КМУ №755 від 26 серпня 2020 року "Про затвердження Порядку формування і ведення ліцензійного реєстру", тільки реєстр, який буде розміщено на офіційному сайті уповноваженого органу з ліцензування у сфері управління небезпечними відходами (на сайті Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України) матиме юридичну силу.

Будь-які інші реєстри ліцензій на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, окрім розміщеного та завантаженого з офіційного веб-сайту органу ліцензування у сфері управління небезпечними відходами (Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України, https://me.gov.ua) не узгоджуються із законодавством, є юридично нікчемними та не можуть слугувати документальним підтвердженням відповідності учасників вимогам тендерної документації.

Веб-сайти, на які Замовник зробив посилання у вимозі тендерної документації, не є офіційними сайтами органу ліцензування, в розумінні до Постанови КМУ №755 від 26 серпня 2020 року "Про затвердження Порядку формування і ведення ліцензійного реєстру".

Враховуючи наведене, зазначена вимога не узгоджується з діючим законодавством в цій частині та підлягає вилученню з тендерної документації.

Замовник зазначає, що з тексту даної вимоги вбачається, що учасник має надати у складі тендерної пропозиції один із реєстрів ліцензій на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, або розміщений на офіційному веб-сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України за посиланням https://mepr.gov.ua/biznesu/dozvoly-ta-litsenziyi/, або розміщений на Єдиній екологічній інформаційній платформи "ЕкоСистема" за посиланням https://eco.gov.ua/reiestr-litsenziativ-z-upravlinnia-nebezpechnymy-vidkhodamy. Вказана вимога відповідає всім нормам чинного законодавства.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

1.2. Копія наказу про видачу ліцензії на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами та додатку до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України "Про видачу ліцензії", Реєстру ліцензій на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, розміщеного на офіційному веб-сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України за посиланням https://mepr.gov.ua/biznesu/dozvoly-ta-litsenziyi/, із зазначенням у ній (ньому) щодо відходів які є предметом закупівлі: кодів та назв (видів) відходів відповідно до Національного переліку відходів, найменувань та кодів операцій з управління (відновлення (та/або видалення) відходами відповідно до Закону України "Про управління відходами" та /або Реєстр ліцензіатів з управління небезпечними відходами, який розміщено на Єдиній екологічній інформаційній платформи "ЕкоСистема" за посиланням https://eco.gov.ua/reiestr-litsenziativ-z-upravlinnia-nebezpechnymy-vidkhodamy.

Скаржник на розгляд Комісії надав, зокрема, наказ про видачу ліцензії ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО", відповідно до якого:

1. Видати ліцензію на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" (ідентифікаційний код юридичної особи 38469527).

Крім того, в реєстрах, наведених в Документації, наявна інформація про Скаржника.

Враховуючи наведене, Скаржник не довів та документально не підтвердив необхідність внесення змін до Документації в цій частині, а також документально не підтвердив неможливість виконання вказаної умови Документації та не довів, яким чином наведена вище умова Документації порушує права та законні інтереси Скаржника, пов’язані з участю у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. Скаржник зазначає, що Додаток 1 до тендерної документації містить наступні вимоги:

"1.5. Дозвіл та/або інший документ Державної служби з питань праці на експлуатацію обладнання підвищеної небезпеки; (Відповідно до постанови КМУ від 26.10.2011 №1107 (зі змінами).

1.6. Дозвіл та /або інший документ Державної служби з питань праці на виконання робіт підвищеної небезпеки. (Відповідно до постанови КМУ № 1107 від 26.10.2011 (зі змінами)".

Предметом закупівлі не передбачена експлуатація обладнання підвищеної небезпеки та виконання робіт підвищеної небезпеки. Крім цього, тендерна документація не містить ані переліку обладнання підивщеної небезпеки, ані переліку робіт підвищеної небезпеки під час надання послуг згідно предмета закупівлі.

Враховуючи наведене, вказані вимоги не узгоджуються з предметом закупівлі.

По-друге, постановою КМУ від 26.10.2011 №1107 (зі змінами), на яку Замовник зробив посилання у пунктах 1.5 та 1.6 Додатку 1 до тендерної документації, щодо експлуатації обладнання та виконання робіт саме підвищеної небезпеки передбачено виключно такий документ – як "Дозвіл".

Тобто, на експлуатацію обладнання та виконання робіт підвищеної небезпеки відповідно до постанови КМУ від 26.10.2011 №1107 може видаватись тільки дозвіл, інший документ, згідно вказаної Замовником в п.1.5 та 1.6 постанови КМУ від 26.10.2011 №1107, на експлуатацію обладнання та роботи підвищеної небезпеки не видається.

Тому, вимога Замовника в частині надання "або інший документ" щодо експлуатації обладнання та виконання робіт підвищеної небезпеки не узгоджується із законодавством в цій частині та підлягає вилученню із умов тендерної документації.

По-третє, Скаржник не здійснює експлуатацію обладнання підвищеної небезпеки та не виконує роботи підвищеної небезпеки та не відноситься до об’єктів підвищеної небезпеки відповідно листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 24.02.2023 № 6803-1100/6807-02 Враховуючи те, що Скаржник не відноситься до об’єктів підвищеної небезпеки та не здійснює експлуатацію обладнання та виконання робіт підвищеної небезпеки, не отримує дозвіл або інший документ Державної служби з питань праці на експлуатацію обладнання та виконання робіт підвищеної небезпеки відповідно до постанови КМУ від 26.10.2011 №1107 (зі змінами).

Вказаний лист подавався Скаржником для отримання ліцензії. Видачею ліцензії Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтвердило відповідність Скаржника кваліфікаційним вимогам до здійснення діяльності у сфері управління відходами.

За таких умов, участь в закупівлі зможуть лише ті учасники, які у складі пропозиції нададуть Дозвіл та/або інший документ Державної служби з питань праці на експлуатацію обладнання підвищеної небезпеки; (Відповідно до постанови КМУ від 26.10.2011 №1107 (зі змінами). Дозвіл та /або інший документ Державної служби з питань праці на виконання робіт підвищеної небезпеки. (Відповідно до постанови КМУ № 1107 від 26.10.2011 (зі змінами)."

Замовник не обгрунтував, та документально не підтвердив необхідності встановлення вищезазначеної вимоги Документації у наведеній редакції.

Замовник зазначає, що ним будуть внесені відповідні зміни до тендерної документації.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

1.5. Дозвіл та/або інший документ Державної служби з питань праці на експлуатацію обладнання підвищеної небезпеки; (Відповідно до постанови КМУ від 26.10.2011 №1107 (зі змінами).

1.6. Дозвіл та /або інший документ Державної служби з питань праці на виконання робіт підвищеної небезпеки. (Відповідно до постанови КМУ № 1107 від 26.10.2011 (зі змінами).

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

6. До заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи такі документи:

3) відомості про:

наявність документів дозвільного характеру за формою згідно з додатком 6.

14. Ліцензіат зобов'язаний забезпечити виконання робіт підвищеної небезпеки відповідно до Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1107 (Офіційний вісник України, 2011 р., № 84, ст. 3077).

Додатком 6 до Ліцензійних умов встановлено "ВІДОМОСТІ про наявність документів дозвільного характеру":

Найменування документа дозвільного характеру

Дозвіл на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки

Дозвіл на спеціальне водокористування

Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Слід зазначити, що Ліцензійними умовами визначається вичерпний перелік документів, що додаються до заяви на отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, а також встановлюються організаційні, кадрові та технологічні вимоги до матеріально-технічної бази ліцензіата і засобів провадження діяльності, обов'язкові для виконання під час провадження зазначеної діяльності.

Враховуючи вищенаведене, отримання ліцензії суб'єктом господарювання є можливим за умов виконання всіх встановлених Ліцензійними вимогам обов'язків, у тому числі щодо наявності відповідних дозволів.

Скаржник на розгляд Комісії надав, зокрема, наказ про видачу ліцензії ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО", відповідно до якого:

1. Видати ліцензію на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" (ідентифікаційний код юридичної особи 38469527).

Замовник не довів необхідність встановлення наведеної вище умови Документації.

За таких умов, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть лише ті суб'єкти господарювання, які зможуть надати дозвіл та/або інший документ Державної служби з питань праці на експлуатацію обладнання підвищеної небезпеки та на виконання робіт підвищеної небезпеки, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

4. Скаржник зазначає, що додаток 1 Документації містить наступні вимоги:

"1.8. Виписка з балансу, що підтверджує наявність власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) та наявність обладнання для переробки люмінесцентних ламп, а також:

1.8.1. Копія технічного паспорту (температура спалювання в камері горіння не менше 11000 С).

1.8.2. Копії договорів, що підтверджують право власності на піч та обладнання для переробки люмінесцентних ламп з усіма невід'ємними додатками та актами-приймання передачі".

Вказані вимоги є необґрунтованими, незаконними і такими, що штучно звужують кількість потенційних учасників, і в тому числі Скаржника та підлягають вилученню із умов тендерної документації як дискримінаційні з наступних підстав.

Щодо виписки з балансу, що підтверджує наявність власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) та наявність обладнання для переробки люмінесцентних ламп Скаржник повідомляє, що Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 року № 1278 передбачено, зокрема: "Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (далі - ліцензія), а також визначають вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних вимог, обов'язкових до виконання під час провадження такої діяльності. Технологічні вимоги до провадження господарської діяльності".

В переліку документів, які надаються для отримання ліцензії (відповідно до ліцензійних умов) відсутня вимога щодо надання здобувачами ліцензії такого документа як виписка з балансу, що підтверджує наявність власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) та наявність обладнання для переробки люмінесцентних ламп.

Скаржник не має виписки з балансу, що підтверджує наявність власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) та наявність обладнання для переробки люмінесцентних ламп.

Видачею ліцензії та дозволу Скаржнику та суб'єктам господарювання, яких Скаржник має намір залучити до виконання послуг за даним договором орган ліцензування підтвердив наявність у Скаржника та субпідрядників матеріально-технічної бази необхідної для здійснення ними щодо кодів відходів (у т.ч., що є предметом закупівлі) переліку операцій, зазначених у виданих ним ліцензіях та дозволах на оброблення.

Скаржник зауважує, що субпідрядник ПП "ПРОМО СЕРВІС" щодо відходів за кодом 20 01 33* здійснює, відповідно до законодавства, операції з відновлення R12, яка полягає у накопичуванні та подальшому експорті таких відходів за кордон.

Щодо копії технічного паспорту (температура спалювання в камері горіння не менше 11000 С) Скаржник повідомляє, що Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 року № 1278 передбачено, зокрема:

1. Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (далі - ліцензія), а також визначають вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних вимог, обов'язкових до виконання під час провадження такої діяльності. Технологічні вимоги до провадження господарської діяльності

25. Матеріально-технічна база здобувача ліцензії (ліцензіата) повинна відповідати таким мінімальним технологічним вимогам: температура термічного оброблення відходів повинна бути не менше ніж 850 °С, а за наявності галогеновмісних сполук - не менше ніж 1200 °С.

Статтею 39 Закону України "Про управління відходами" встановлено, зокрема:

3. У разі спалювання або сумісного спалювання небезпечних відходів із вмістом галогенізованих органічних речовин, виражених як хлор, що перевищує 1%, температура, необхідна для забезпечення відповідності частинам першій та другій цієї статті, становить принаймні 1100°С.

Відходи, зазначені Замовником в таблиці Додатку 2 до тендерної документації та містять коди відходів відповідно до Національного переліку відходів, затвердженого

Постановою КМУ від 20 жовтня 2023 р. № 1102, не є відходами, які містять галогеновмісні сполуки та галогенізовані органічних речовин, виражених як хлор, що перевищує 1%.

Національним переліком відходів чітко визначено, які відходи є такими, що містять галогени або хлор при спалюванні яких повинна застосовуватись температура принаймні 1100С.

Коди та найменування відходів відповідно до Національного переліку відходів, зазначені Замовником в таблиці додатка 2 не відносяться до відходів, які містять галогени або галогенізованих органічних речовин, виражених як хлор, що перевищує 1%.

Вимога, встановлена Замовником у новій редакції тендерної документації щодо підтвердження температури у камері горіння не менше 1100С, не узгоджується з нормативно встановленими вимогами щодо спалювання відходів, які є предметом закупівлі. Для спалювання відходів, зазначених Замовником у таблиці Додатку 2 до тендерної документації достатньою температурою є нормативна встановлена – не менше 850С.

Предметом закупівлі не передбачається закупівля послуг зі спалювання відходів, які містять галогеновмісні сполуки та галогенізовані органічних речовин, виражених як хлор, що перевищує 1%.

Замовник не обгрунтував та документально не підтвердив необхідність встановлення вимоги щодо температура спалювання в камері горіння не менше 1100 С для відходів, які є предметом закупівлі.

Крім цього, Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника ПП "ПРОМО СЕРВІС" , яким щодо відходів за кодом 20 01 33* здійснюється, відповідно до законодавства, операції з відновлення R12, яка полягає у накопичуванні та подальшому експорті таких відходів за кордон.

ПП "ПРОМО СЕРВІС" не використовує смвіттєспалювальну піч для зберігання відходів за кодом 20 01 33*.

В той самий час, участь в закупівлі зможуть лише ті учасники, які у складі пропозиції нададуть "копію технічного паспорту (температура спалювання в камері горіння не менше САМЕ 1100С), що є дискримінаційним по відношенню до учасників закупівлі та Скаржника.

Скаржник надає в якості доказу Наказ від 20.03.2024 № 301 Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України "Про видачу ліцензії ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" та додаток до зазначеного наказу, який містить наступні відходи:

18 01 03* Відходи, збирання та видалення яких обумовлено спеціальними вимогами для запобігання виникненню інфекцій

18 02 02*Відходи, збирання та видалення яких обумовлено спеціальними вимогами для запобігання виникненню інфекцій

20 01 21* Люмінесцентні лампи та інші ртутьвмісні відходи.

Додатково Скаржник надає в якості доказу Наказ №1042 від 15.08.2024 про видачу суб'єкту гсоподарювання ПП "ПРОМО СЕРВІС", якого Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника ліцензії на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (у т.ч. відходом за кодом 20 01 33*), Дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів № 3558/24, які містять код відходів 20 01 33* Батареї та акумулятори, та невідсортовані батареї і акумулятори та операцію з відновлення R12, яка полягає у збиранні, зберіганні та експорту такого відходу за кордон.

Видачею вказаних документів Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтвердило наявність у Скаржника та субпідрядника обладнання необхідного для здійснення діяльності у сфері управління відходами (у т.ч, які є предметом закупівлі).

Скаржник на розгляд Комісії надав, зокрема:

- наказ про видачу ліцензії ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО", відповідно до якого:

1. Видати ліцензію на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" (ідентифікаційний код юридичної особи 38469527);

- наказ про видачу ліцензії ПП "ПРОМО СЕРВІС", відповідно до якого:

1. Видати ліцензію на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПРОМО СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи 36738796).

Замовник зазначає, що ним будуть внесені відповідні зміни до тендерної документації.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

1.8. Виписка з балансу, що підтверджує наявність власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) та наявність обладнання для переробки люмінесцентних ламп, а також:

1.8.1. Копія технічного паспорту (температура спалювання в камері горіння не менше 1100^0 С).

1.8.2. Копії договорів, що підтверджують право власності на піч та обладнання для переробки люмінесцентних ламп з усіма невід'ємними додатками та актами-приймання передачі.

Якщо наведене вище обладнання не є власністю Учасника, а перебуває у нього в оренді, то Учасником додатково подається (-ються) скан-копія (-ї) чинного (-их), протягом всього строку дії Договору про закупівлю, договору (-ів) оренди, з усіма додатками (при наявності) на вказане обладнання.

Якщо учасник планує залучити зазначене вище обладнання, яке не є власністю Учасника, то Учасником додатково подається (ються) скан-копія(ї) чинного(их), протягом всього строку дії Договору про закупівлю, договору(ів) оренди (лізингу), надання послуг, тощо, з усіма додатками на запропоноване обладнання. Учасник повинен надати лист-підтвердження адресований Замовнику від орендодавця (або лізингодавця, або надавача послуг тощо) щодо не заперечення використання його обладнання для виконання послуг учасником за предметом закупівлі на весь термін надання послуг. Якщо учасник залучатиме потужності інших суб'єктів господарювання, як субпідрядників/співвиконавців для підтвердження своєї відповідності кваліфікаційному критерію такому, як наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій, учасник підтверджує їх наявність у субпідрядників/співвиконавців документами, які є аналогічними документам, встановленими для Учасників у відповідності до вище зазначених умов.

Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 року № 1278 передбачено, зокрема:

1. Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (далі - ліцензія), а також визначають вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних вимог, обов'язкових до виконання під час провадження такої діяльності.

Таким чином, Ліцензійні умови окремо розмежовують перелік документів, що додаються до заяви на отримання відповідної ліцензії, та перелік вимог (організаційних, кадрових, технологічних), обов’язкових до виконання під час провадження такої діяльності.

Також відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

6. До заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи такі документи, зокрема:

3) відомості про: наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності, за формою згідно з додатком 4 разом із копіями документів (зокрема технічними паспортами), засвідченими підписом керівника суб’єкта господарювання, що дають можливість їх ідентифікувати, а також копіями документів, що підтверджують право власності або оренди на зазначені засоби, засвідченими підписом керівника суб’єкта господарювання, із зазначенням інвентарних номерів.

20. Суб’єкти господарювання для здійснення операцій з управління небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом із документами, що дають можливість її ідентифікувати, та документами, що підтверджують право власності або оренди на зазначену матеріально-технічну базу), ситуативну карту-схему розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об’єкти.

Додатком 4 до Ліцензійних умов передбачено Відомості про наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

Документи, що підтверджують право власності або оренди, та документи, що дають можливість її підтвердити (технічні паспорти на обладнання тощо) із зазначенням на них інвентарних номерів обладнання.

Враховуючи наведене, суб'єктом господарювання надаються відомості щодо наявності у нього матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами саме для отримання ліцензії з управління небезпечними відходами.

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами містяться, зокрема, вимоги щодо:

Документів, що подаються для отримання, переоформлення, анулювання ліцензії, зупинення або відновлення дії ліцензії, про розширення або звуження виду господарської діяльності з управління небезпечними відходами;

Кадрові вимоги до провадження господарської діяльності;

Організаційні вимоги до провадження господарської діяльності;

Технологічні вимоги до провадження господарської діяльності.

Таким чином, вищенаведені кадрові, організаційні, технологічні вимоги Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами не передбачають обов'язкової наявності у ліцензіатів власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) саме для провадження господарської діяльності.

Враховуючи вищезазначене, а також надані Скаржником на розгляд Комісії накази про видачу ліцензій, Замовник не обґрунтував необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації у вказаній редакції.

Виходячи з наведеного, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть лише ті суб'єкти господарювання, які нададуть виписку з балансу, що підтверджує наявність власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) та наявність обладнання для переробки люмінесцентних ламп, а також копію технічного паспорту (температура спалювання в камері горіння не менше 1100^0 С) та копії договорів, що підтверджують право власності на піч та обладнання для переробки люмінесцентних ламп з усіма невід'ємними додатками та актами-приймання передачі що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

5. Скаржник зазначає, що додаток 1 Документації містить наступну вимогу: "1.7. Надати у складі пропозиції копію чинного дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами в повному обсязі з усіма невід'ємними додатками відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 № 302 Про затвердження Порядку проведення робіт, пов'язаних з видачою дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку суб'єктів господарювання, які отримали такі дозволи".

По-перше, в додатку 6 до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 року № 1278 зазначено наступне:

"Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами".

Додаток 6 до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 року № 1278 не містить інформацію про зобов'язання суб'єктів господарбвання надавати САМЕ дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами в повному обсязі з усіма невід'ємними додатками відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 № 302 Про затвердження

Порядку проведення робіт, пов’язаних з видачою дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку суб’єктів господарювання, які отримали такі дозволи.

По-друге, суб'єктом господарювання надаються відомості щодо наявності у нього документів дозвільного характеру за формою згідно з додатком 6 саме для отримання ліцензії з управління небезпечними відходами.

Скаржник надає в якості доказу Наказ від 20.03.2024 № 301 Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України "Про видачу ліцензії ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" та додаток до зазначеного наказу, який, у тому числі, містить відходи, які є предметом закупівлі.

Видачею ліцензії Скаржнику Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтвердило наявність у нього документів дозвільного характеру, у тому числі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Додатково, Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника ПП "ПРОМО СЕРВІС" для управління небезпечними відходами (за кодом 20 01 33*).

Скаржник не має у розпорядженні дозволу на дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ПП "ПРОМО СЕРВІС".

Видачею ліцензії ПП "ПРОМО СЕРВІС", Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтвердило наявніфсть у нього документів дозвільного характеру, у тому числі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Замовник зазначає, що відповідно до п. 6 Розділу І Державних санітарних норм та правил "Порядок управління медичними відходами, у тому числі вимоги щодо безпечності для здоров’я людини під час утворення, збирання, зберігання, перевезення, оброблення таких відходів", затверджених Наказом Міністерства охорони здоров’я України 31 жовтня 2024 року за № 1827 "Видалення відходів, шляхом їхнього спалювання в установках спалювання відходів або в установках сумісного спалювання відходів проводиться з дотриманням вимог частини третьої статті 39 Закону України "Про управління відходами", окрім відходів класифікованих за кодом 18 01 02 відповідно до Національного переліку відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 року № 1102, з урахуванням додатка 3 до Закону України "Про управління відходами" (далі — Національний перелік відходів). Видалення відходів за кодом 18 01 02 відповідно до Національного переліку відходів, шляхом їхнього спалювання в установках спалювання відходів або в установках сумісного спалювання відходів проводиться з дотриманням вимог частин першої та другої статті 39 Закону України "Про управління відходами".

Відходи за кодами 18 01 03*,18 02 02*, 18 01 09 передбачають видалення шляхом спалювання, що в свою чергу призводить до викиду забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, а саме – обладнанням, яке буде залучене Виконавцем до послуг з видалення зазначених відходів.

Враховуючи зазначене, з метою уникнення кримінальної відповідальності ст. 241 Кримінального кодексу України (Забруднення або інша зміна природних властивостей атмосферного повітря шкідливими для життя, здоров'я людей або для довкілля речовинами, відходами або іншими матеріалами промислового чи іншого виробництва внаслідок порушення спеціальних правил, якщо це створило небезпеку для життя, здоров'я людей чи для довкілля) Замовник має бути переконаний, що Виконавець послуг за Договором має у наявності дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами в повному обсязі з усіма невід’ємними додатками відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 № 302 "Про затвердження Порядку проведення робіт, пов’язаних з видачою дозволів на викиди забруднюючих речовин в

атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку суб’єктів господарювання, які отримали такі дозволи".

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

1.7. Надати у складі пропозиції копію чинного дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами в повному обсязі з усіма невід’ємними додатками відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 № 302 Про затвердження Порядку проведення робіт, пов’язаних з видачою дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку суб’єктів господарювання, які отримали такі дозволи.

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

6. До заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи такі документи:

3) відомості про:

наявність документів дозвільного характеру за формою згідно з додатком 6.

14. Ліцензіат зобов'язаний забезпечити виконання робіт підвищеної небезпеки відповідно до Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1107 (Офіційний вісник України, 2011 р., № 84, ст. 3077).

Додатком 6 до Ліцензійних умов встановлено "ВІДОМОСТІ про наявність документів дозвільного характеру":

Найменування документа дозвільного характеру

Дозвіл на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки

Дозвіл на спеціальне водокористування

Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Слід зазначити, що Ліцензійними умовами визначається вичерпний перелік документів, що додаються до заяви на отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, а також встановлюються організаційні, кадрові та технологічні вимоги до матеріально-технічної бази ліцензіата і засобів провадження діяльності, обов'язкові для виконання під час провадження зазначеної діяльності.

Враховуючи вищенаведене, отримання ліцензії суб'єктом господарювання є можливим за умов виконання всіх встановлених Ліцензійними вимогам обов'язків, у тому числі щодо наявності відповідних дозволів.

Суб'єктом господарювання надаються відомості щодо наявності у нього висновку з оцінки впливу на довкілля для отримання ліцензії з управління небезпечними відходами для отримання ліцензії з управління небезпечними відходами.

Скаржник на розгляд Комісії надав, зокрема, наказ про видачу ліцензії ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО", відповідно до якого:

1. Видати ліцензію на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" (ідентифікаційний код юридичної особи 38469527).

Замовник не довів необхідність встановлення наведеної вище умови Документації.

За таких умов, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть лише ті суб'єкти господарювання, які зможуть надати копію чинного дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами в повному обсязі з усіма невід'ємними додатками відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 № 302 Про затвердження Порядку проведення робіт, пов'язаних з видачою дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку суб'єктів господарювання, які отримали такі дозволи, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

6. Скаржник зазначає, що додаток 1 до тендерної документації містить наступну вимогу:

"1.9.5. Оригінал та/або електронна копія та/або сканована копія договору обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб'єкта(-ів) господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність яких може призвести до аварій екологічного і санітарно-епідеміологічного характеру, які дійсні на дату подання пропозиції".

Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами не встановлено вимоги для суб’єктів господарювання мати в наявності саме: "Оригінал та/або електронна копія та/або сканована копія договору обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб’єкта(-ів) господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об’єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об’єкти та об’єкти, господарська діяльність яких може призвести до аварій екологічного і санітарно-епідеміологічного характеру, які дійсні на дату подання пропозиції".

Крім цього, ліцензійними умовами встановлено, що суб’єкти господарювання повинні мати страхування відповідно до вимог статті 49 Кодексу цивільного захисту України.

В той самий час, п.2 статті 49 Кодексу цивільного захисту України, на який міститься посилання в ліцензійних умовах провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, вказано, що саме суб’єкти господарювання, інші юридичні особи, у користуванні яких є об’єкти підвищеної небезпеки, зобов’язані укладати договори страхування.

Скаржник не є суб’єктом господарювання, у користуванні якого є об’єкт підвищеної небезпеки.

Відповідно до інформації з додатку до видачі ліцензії, місцем провадження діяльності з управління небезпечними відходами Скаржника є м. Черкаси, проїзд Енергобудівельників, 4.

Відповідно до інформації в повідомленні та в листі уповноваженого державного органу в сфері пожежної та техногенної безпеки об’єкт, який має у користуванні Скаржник не відноситься до об’єктів підвищеної небезпеки.

Видачею ліцензії Скаржнику Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтвердило те, що об’єкт управління небезпечними відходами Скаржника не відноситься до об’єктів підвищеної небезпеки.

Враховуючи наведене та те, що об’єкт, який має у користуванні Скаржник не відноситься до об’єктів підвищеної небезпеки, Скаржник не повинен укладати договору обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб’єкта(-ів) господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об’єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об’єкти та об’єкти, господарська діяльність яких може призвести до аварій екологічного і санітарноепідеміологічного характеру.

Додатково, Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника ПП "ПРОМО СЕРВІС" для управління небезпечними відходами (за кодом 20 01 33*).

Скаржник не має у розпорядженні оригінал та/або електронну копію та/або скановану копію договору обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб’єкта(-ів) господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об’єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об’єкти та об’єкти, господарська діяльність яких може призвести до аварій екологічного і санітарно-епідеміологічного характеру, які дійсні на дату подання пропозиції.ПП "ПРОМО СЕРВІС".

Проте, Скаржник надає в якості доказу Наказ №1042 від 15.08.2024 про видачу суб’єкту гсопдарювання ПП "ПРОМО СЕРВІС", якого Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника ліцензії на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (у за кодом 20 01 33*), Дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів № 3558/24, які містять код відходів 20 01 33* Батареї та акумулятори, та невідсортовані батареї і акумулятори на операцію з відновлення R12.

Видачею ліцензії ПП "ПРОМО СЕРВІС", Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтвердило наявніфсть у нього документів дозвільного характеру та наявність матеріально-технічної бази необіхдної для надання послуг за кодом відходів 20 01 33*.

Щодо тих потенційних учасників даної закупівлі, які все ж таки мають у користуванні об’єкти підвищеної небезпеки, Ліцензійними умовами провадження діяльності з управління небезпечними відходами, ЗУ "Про управління відходами" не передбачено наявності документу САМЕ з назвою "договір обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб’єкта(-ів) господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об’єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об’єкти та об’єкти, господарська діяльність яких може призвести до аварій екологічного і санітарно-епідеміологічного характеру, які дійсні на дату подання пропозиції".

Скаржник на розгляд Комісії надав, зокрема:

- лист від 24.02.2023 № 6803-1100/6807-02 від ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ У ЧЕРКАСЬКІЙ ОБЛАСТІ, відповідно до якого:

На виконання пунктів 14 та 16 Порядку ідентифікації об'єктів підвищеної небезпеки та їх обліку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.09.2022 №1030 "Деякі питання ідентифікації об'єктів підвищеної небезпеки" повідомляємо, що Головне управління погоджується з результатами ідентифікації ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО", розташованого за адресою: Черкаська область, Черкаський район, м. Черкаси, вул. Енергобудівельників, 4 та підтверджує, що вказаний об'єкт не відноситься до об'єктів підвищеної небезпеки;

- наказ про видачу ліцензії ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО", відповідно до якого:

1. Видати ліцензію на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" (ідентифікаційний код юридичної особи 38469527);

- наказ про видачу ліцензії ПП "ПРОМО СЕРВІС", відповідно до якого:

1. Видати ліцензію на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПРОМО СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи 36738796).

Замовник зазначає, що ним будуть внесені відповідні зміни до тендерної документації.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

1.9.5. Оригінал та/або електронна копія та/або сканована копія договору обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб’єкта(-ів) господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна пожежами та аваріями на об’єктах підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об’єкти та об’єкти, господарська діяльність яких може призвести до аварій екологічного і санітарно-епідеміологічного характеру, які дійсні на дату подання пропозиції.

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 р. № 1278 затверджені "Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами".

Відповідно до пункту 16 розділу "Організаційні вимоги до провадження господарської діяльності" "Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами" під час провадження господарської діяльності ліцензіат повинен дотримуватися таких організаційних вимог, зокрема:

мати страхування у сферах цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки відповідно до статті 49 Кодексу цивільного захисту України.

Скаржник не довів та документально не підтвердив необхідність внесення змін до Документації в цій частині, а також документально не підтвердив неможливість виконання вказаної умови Документації, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

7. Скаржник зазначає, що додаток 1 до тендерної документації містить наступну вимогу: "1.10. Інформація в довільній формі про наявність виробних приміщень разом із підтверджуючими документами (копія договору оренди/суборенди із актом-приймання-передачі, тощо)".

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

6. До заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи такі документи, зокрема:

3) відомості про: місця провадження господарської діяльності разом із копіями документів, що підтверджують право власності або їх оренди, за формою згідно з додатком 5. Після встановлення інформаційної взаємодії з Державним реєстром речових прав на нерухоме майно та наявності в ньому відповідної інформації про об’єкт нерухомого майна копії документів, що підтверджують право власності або оренди, не надаються.

Додатком 5 до Ліцензійних умов передбачено Відомості про місця провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

Скаржник має як доказ та надає на розгляд Комісії Наказ № 301 від 20.03.2024 з додатком до нього про видачу ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" ліцензії на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, яка містить коди та види відходів відповідно до тендерної документації та предмета закупівлі та Дозволу на оброблення.

Скаржник має як доказ та надає на розгляд Комісії Наказ №1042 від 15.08.2024 про видачу субпідряднику ПП "ПРОМО СЕРВІС" ліцензії на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (у т.ч. відходом за кодом 20 01 33*), Дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів № 3558/24, які містить код та вид відходів відповідно до тендерної документації та предмета закупівлі, а саме: 20 01 33*.

Видачею ліцензії та дозволу Скаржнику та ПП "ПРОМО СЕРВІС", яке Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника, орган ліцензування підтвердив наявність у Скаржника та субпідрядника відомостей про місця провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами разом із копіями документів, що підтверджують право власності або їх оренди, за формою згідно з додатком 5.

Крім цього, Скаржник не має у розпорядженні підтверджуючиї документів (копія договору оренди/суборенди із актом-приймання-передачі тощо) ПП "ПРОМО СЕРВІС", яке Скаржнгик має намір залучити в якості субпідрядника, проте має в наявності ліцензію ПП "ПРОМО СЕРВІС" на здійснення діяльності з управління небезпечними відходами за кодом 20 01 33* та дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів.

Замовник зазначає, що керуючись пунктом 2 частини 2 статті 16 Замовник вправі вимагати від учасника надання у складі пропозиції інформації про наявність в учасника процедури закупівлі інформації в довільній формі про наявність виробничих приміщень разом із підтверджуючими документами (копія договору оренди/суборенди із актом-приймання-передачі тощо).

Замовник також повідомляє, що має право вимагати підтвердження відповідності залучених субпідрядників кваліфікаційним та іншим критеріям, та між іншим підтвердження наявності у залученого субпідрядника інформації в довільній формі про наявність виробничих приміщень разом із підтверджуючими документами, особливо враховуючи той факт, що за твердженням Скаржника – залучений субпідрядник буде приймати та зберігати у себе частину відходів, що є предметом закупівлі.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

1.10. Інформація в довільній формі про наявність виробних приміщень разом із підтверджуючими документами (копія договору оренди/суборенди із актом-приймання-передачі, тощо).

Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 року № 1278 передбачено, зокрема:

1. Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (далі - ліцензія), а також визначають вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних вимог, обов’язкових до виконання під час провадження такої діяльності.

Таким чином, Ліцензійні умови окремо розмежовують перелік документів, що додаються до заяви на отримання відповідної ліцензії, та перелік вимог (організаційних, кадрових, технологічних), обов’язкових до виконання під час провадження такої діяльності.

Також відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

6. До заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи такі документи, зокрема:

3) відомості про: наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності, за формою згідно з додатком 4 разом із копіями документів (зокрема технічними паспортами), засвідченими підписом керівника суб’єкта господарювання, що дають можливість їх ідентифікувати, а також копіями документів, що підтверджують право власності або оренди на зазначені засоби, засвідченими підписом керівника суб’єкта господарювання, із зазначенням інвентарних номерів.

20. Суб’єкти господарювання для здійснення операцій з управління небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом із документами, що дають можливість її ідентифікувати, та документами, що підтверджують право власності або оренди на зазначену матеріально-технічну базу), ситуативну карту-схему розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об’єкти.

Додатком 4 до Ліцензійних умов передбачено Відомості про наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

Документи, що підтверджують право власності або оренди, та документи, що дають можливість її підтвердити (технічні паспорти на обладнання тощо) із зазначенням на них інвентарних номерів обладнання.

Враховуючи наведене, суб'єктом господарювання надаються відомості щодо наявності у нього матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами саме для отримання ліцензії з управління небезпечними відходами.

Враховуючи вищезазначене, а також надані Скаржником на розгляд Комісії накази про видачу ліцензій, Замовник не обґрунтував необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації у вказаній редакції.

Виходячи з наведеного, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть лише ті суб'єкти господарювання, які нададуть інформацію в довільній формі про наявність виробних приміщень разом із підтверджуючими документами (копія договору оренди/суборенди із актом-приймання-передачі, тощо), що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

8. Скаржник зазначає, що пункт 1.2 та пункт 1.4. Додатку 1 Документації містять вимоги щодо надання учасниками у складі пропозиції Ліцензії на право провадження діяльності з управління небезпечними відходами та дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, які предметом закупівлі.

Так, відповідно до пункту 5 таблиці Додатку 1 технічними вимогами щодо коду відходів 18 01 09 Лікарські препарати інші, ніж за значені кодом 18 01 08 передбачено надання послуг саме з перевезення та видалення.

У зв’язку з тим, що відходи за кодом 18 01 09 Лікарські препарати інші, ніж за значені кодом 18 01 08 відносяться до відходів, що не є небезпечними, то щодо них ліцензія на право провадження діяльності з управління небезпечними відходами не надається.

Відповідно до п.1.4. Додатку 1 передбачено надання учасниками у складі пропозиції копії Дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, що містить інформацію щодо відходів, які є предметом закупівлі: коди та назви (види) відходів відповідно до Національного переліку відходів; найменування та коди операцій з управління (відновлення та/або видалення) відходами відповідно до Закону України "Про управління відходами".

У той самий час, згідно п.5 таблиці Додатку 1 "Найменування послуги (відходів)" щодо відходів 18 01 09 Лікарські препарати інші, ніж за значені кодом 18 01 08 передбачено надання послуг виключно з перевезення та видалення.

Вимога, зазначена в п.5 таблиці Додатку 1 не узгоджується з пунктом 1.4. Додатку 1, яким також передбачена можливість надання учасниками дозволу на здійснення операцій з відновлення.

Відповідно до Додатку 1 до Закону України "Про управління відходами" операції з видалення позначаються літерою "D".

Відповідно до Додатку 1 до Закону України "Про управління відходами" операції з відновлення позначаються літерою "R".

Скаржник надає в якості доказу дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів № 13899/25, який щодо коду відходів 18 01 09 Лікарські препарати інші, ніж за значені кодом 18 01 08 містить операції з відновлення R13, R12, R1.

Враховуючи наведене, тендерна пропозиція Скаржника може бути неправомірна відхилена з підстави відсутності у дозволі операцій саме з видалення щодо відходів 18 01 09 Лікарські препарати інші, ніж за значені кодом 18 01 08.

Замовник зазначає, що відповідно до п. 6 Розділу І Державних санітарних норм та правил "Порядок управління медичними відходами, у тому числі вимоги щодо безпечності для здоров’я людини під час утворення, збирання, зберігання, перевезення, оброблення таких відходів", затверджених Наказом Міністерства охорони здоров’я України 31 жовтня 2024 року № 1827, Видалення відходів, шляхом їхнього спалювання в установках спалювання відходів або в установках сумісного спалювання відходів проводиться з дотриманням вимог частини третьої статті 39 Закону України "Про управління відходами", окрім відходів класифікованих за кодом 18 01 02 відповідно до Національного переліку відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 року № 1102, з урахуванням додатка 3 до Закону України "Про управління відходами" (далі — Національний перелік відходів). Видалення відходів за кодом 18 01 02 відповідно до Національного переліку відходів, шляхом їхнього спалювання в установках спалювання відходів або в установках сумісного спалювання відходів проводиться з дотриманням вимог частин першої та другої статті 39 Закону України "Про управління відходами".

Наказом Міністерства охорони здоров’я України 31 жовтня 2024 року № 1827 передбачене саме видалення медичних відходів, що є предметом закупівлі.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

1.4. Копія Дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, що містить інформацію щодо відходів, які є предметом закупівлі: коди та назви (види) відходів відповідно до Національного переліку відходів; найменування та коди операцій з

управління (відновлення та/або видалення) відходами відповідно до Закону України "Про управління відходами".

Технічні вимоги до предмета закупівлі, зокрема:

5. Змішані медичні та фармацевтичні відходи:

Перевезення та видалення відходів

18 01 09 Лікарські препарати інші, ніж за значені кодом 18 01 08.

Комісією листом від 10.04.2025 № 20-29.1/12-89ПЗе направлено запит Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України про надання інформації, зокрема:

"- якими нормативно-правовими актами встановлено вичерпний перелік кодів операцій з управління відходами за кожним відповідним кодом відходів згідно з Порядком класифікації відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 р. № 1102;

- який суб'єкт господарювання/установа/організація та в якому порядку визначає перелік кодів операцій з управління відходами за кожним відповідним кодом відходів згідно з Порядком класифікації відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 р. № 1102;

- чи має право замовник процедури закупівлі послуг з управління відходами, які утворюються в результаті його господарської діяльності, встановлювати конкретний перелік кодів операцій управління відходами, визначеними в тендерній документації".

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України листом від 11.04.2025 № 36/36-02/329-25 повідомляє, зокрема:

"Вичерпний перелік кодів операцій з управління відходами за кожним кодом відходів згідно Національного переліку чинним законодавством України не встановлено.

…

Утворювачі відходів, крім утворювачів відходів домогосподарств, відповідно до частини другої статті 16 Закону, серед іншого, зобов'язані:

класифікувати свої відходи відповідно до Національного переліку відходів та Порядку класифікації відходів;

обробляти відходи самостійно, за наявності дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, або передавати їх для оброблення суб'єктам господарювання у сфері управління відходами, які мають такий дозвіл.

не допускати змішування відходів, що можуть бути відновлені, з відходами, що не можуть бути відновлені.

Відповідно до частини другої статті 17 Закону, суб'єкти господарювання у сфері управління відходами для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, серед іншого, зобов'язані:

мати дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів та ліцензію на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами;

провадити діяльність на об'єктах оброблення відходів, які відповідають вимогам законодавства. Види відходів, що підлягають обробленню на таких об'єктах, повинні відповідати дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів;

мати ліцензію на здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

Тож, суб'єкти господарювання, які мають намір або здійснюють операції з оброблення відходів зобов'язані отримати дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів до початку своєї діяльності, відповідно пункту 3 Порядку видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів від 19.12.2023 № 1328.

…

В заяві про отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів зазначаються відомості про об'єкт, операції з оброблення, які передбачається здійснювати

на такому об'єкті, назва та код відходів, відомості про їх склад та властивості, проектна потужність об'єкта, проектний обсяг оброблення відходів, розрахунковий строк експлуатації, джерело походження відходів, код та назва відходів, утворених у результаті здійснення операцій з оброблення, обсяг відходів, утворених у результаті здійснення операцій з оброблення, подальше оброблення утворених відходів.

Враховуючи вищезазначене, перелік відходів та перелік операцій з управління відходами визначає сам суб'єкт господарювання при отриманні дозволу на здійснення операцій з оброблення відходами, виходячи з переліку основного технологічного обладнання, устаткування для оброблення відходів, які він має, наявної проектної документації, а також висновку з оцінки впливу на довкілля, яким оцінено допустимість провадження планованої діяльності та екологічні умови її провадження".

Враховуючи вищенаведене, у тому числі інформацію, надану Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, перелік кодів операцій з управління відходами за кожним відповідним кодом відходів визначає сам суб'єкт господарювання у відповідності до наявних у нього дозвільних документів.

Скаржник на розгляд Комісії надав, зокрема, дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів № 13899/25, відповідно до якого зазначено, зокрема:

18 01 09 Лікарські препарати інші, ніж зазначені за кодом 18 01 08 - R13 Зберігання відходів R12 - 'сортування' R12 - 'подрібнення' R1 - 'спалювання деревини'.

Замовник не обґрунтував необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації у вказаній редакції.

За таких умов, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть лише ті суб'єкти господарювання, які мають ліцензію та дозвіл на здійснення операцій, вичерпний перелік яких встановлений Замовником в Документації (у тому числі, саме видалення), що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

9. Скаржник зазначає, що додаток 1 Документації містить наступну вимогу: "4.1. Гарантійний лист у довільний формі про те що Учасник зобов'язується надавати фото та відео фіксацію розвантаження на виробничому майданчику Виконавця та процесу оброблення (відновлення та/або видалення) відходів, що є предметом закупівлі".

Скаржник зазначає, що не зобов'язаний відповідно до чинного законодавства, не має необхідного обладнання та не планує його закупівлю для здійснення фото та відео фіксацію розвантаження на виробничому майданчику Виконавця та процесу оброблення (відновлення та/або видалення) відходів, що є предметом закупівлі.

В той самий час надання учасниками у складі пропозиції гарантійного листа покладає в майбутньому на них зобов'язання щодо здійснення не передбаченої законодавством фото та відео фіксацію розвантаження на виробничому майданчику Виконавця та процесу оброблення (відновлення та/або видалення) відходів, що є предметом закупівлі.

Замовник зазначає, що вимога щодо зобов'язання надавати фото та відео-фіксацію розвантаження на виробничому майданчику Виконавця та процесу оброблення (відновлення та/або видалення) відходів, що є предметом закупівлі є цілком актуальним з огляду на те, що відходи, які планується отримати переможцем закупівлі впливають на санітарне та епідеміологічне благополуччя населення, бо в разі неналежного управління ними можуть бути джерелом інфекційного зараження води, ґрунтів, що в свою чергу потягне захворювання населення певної території, чого допустити Замовник послуг не може.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

4. Гарантійні листи, листи-згоди:

4.1. Гарантійний лист у довільний формі про те що Учасник зобов'язується надавати фото та відео фіксацію розвантаження на виробничому майданчику Виконавця та процесу оброблення (відновлення та/або видалення) відходів, що є предметом закупівлі.

Замовник не обґрунтував необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації у вказаній редакції.

Виходячи з наведеного, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть суб'єкти господарювання, які зможуть надати гарантійний лист у довільний формі про те що Учасник зобов'язується надавати фото та відео фіксацію розвантаження на виробничому майданчику Виконавця та процесу оброблення (відновлення та/або видалення) відходів, що є предметом закупівлі, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

10. Скаржник зазначає, що додаток 1 до тендерної документації містить наступну вимогу:

"5. Надати у складі пропозиції скан-копію ситуативної карти-схеми розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів Учасника".

Скаржник, посилаючись на ліцензійні умови, зазначає, що видачею ліцензії та дозволу Скаржнику та ПП "ПРОМО СЕРВІС", яке Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника, орган ліцензування підтвердив наявність у Скаржника та субпідрядника ситуаційної карти-схеми розташування виробничих площ оброблення небезпечних відходів

Крім цього, Скаржник не має у розпорядженні ситуаційної карти-схеми розташування виробничих площ оброблення небезпечних відходів ПП "ПРОМО СЕРВІС", яке Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника, проте має в наявності ліцензію ПП "ПРОМО СЕРВІС" на здійснення діяльності з управління небезпечними відходами за кодом 20 01 33* та дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів.

Замовник зазначає, що пунктом 20 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України № 1278 від 05.12.2023, встановлено, що суб’єкти господарювання для здійснення операцій з управління небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом із документами, що дають можливість її ідентифікувати, та документами, що підтверджують право власності або оренди на зазначену матеріально-технічну базу), ситуативну карту-схему розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об’єкти.

Також, відповідно до ч.5 ст. 23 Закону Замовник може вимагати від учасників підтвердження того, що пропоновані ними товари, послуги чи роботи за своїми екологічними чи іншими характеристиками відповідають вимогам, установленим у тендерній документації. У разі встановлення екологічних чи інших характеристик товару, роботи чи послуги замовник повинен в тендерній документації зазначити, які маркування, протоколи випробувань, декларація або сертифікати можуть підтвердити відповідність предмета закупівлі таким характеристикам.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

5. Надати у складі пропозиції скан-копію ситуативної карти-схеми розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів Учасника.

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

6. До заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи такі документи, зокрема:

7) ситуаційна карта-схема розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів, на яких провадитиметься господарська діяльність, із зазначенням потужностей для зберігання небезпечних відходів перед їх обробленням на місці провадження господарської діяльності, а в разі провадження діяльності із збирання та зберігання небезпечних відходів для їх подальшого експорту з метою оброблення або видалення - ситуаційна карта-схема розташування виробничих площ із зазначенням потужностей для зберігання небезпечних відходів на місці провадження господарської діяльності. У разі наявності декількох суб’єктів господарювання на одному місці провадження господарської діяльності схема повинна містити розмежування території кожного суб’єкта господарювання.

20. Суб’єкти господарювання для здійснення операцій з управління небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом із документами, що дають можливість її ідентифікувати, та документами, що підтверджують право власності або оренди на зазначену матеріально-технічну базу), ситуативну карту-схему розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об’єкти.

Враховуючи наведене, суб'єктом господарювання надається ситуаційна карта-схема розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів саме для отримання ліцензії з управління небезпечними відходами.

Враховуючи вищезазначене, а також надані Скаржником на розгляд Комісії накази про видачу ліцензій, Замовник не обґрунтував необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації у вказаній редакції.

Виходячи з наведеного, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть лише ті суб'єкти господарювання, які нададуть скан-копію ситуативної карти-схеми розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів Учасника, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

11. Скаржник зазначає, що додаток 1 до тендерної документації містить наступну вимогу:

"7. Надати у складі пропозиції документ, що підтверджує невикористання матеріально-технічної бази іншим суб’єктом господарювання, що провадить господарську діяльність (Акт здійснення уповноваженими особами Міндовкілля перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам)".

Відповідно до "Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам", затвердженого Наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 31.10.2023 № 729:

"7. Строк дії акта перевірки становить шість місяців з дня його складання та підписання".

Тобто, строк дії Акту відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам, який отримав Скаржник на даний час закінчився та такий документ не є дійсним.

Такий документ, як "Акт відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам" подавався Скаржником для отримання ліцензії.

Видачею ліцензії Скаржнику Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтвердило відповідність його матеріально-технічної бази технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам.

Крім цього, відповідно до Наказу МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ від 29.07.2025 № 2078/5 "Про скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правового акта" було скасовано рішення про державну реєстрацію наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 31 жовтня 2023 року № 729 "Про затвердження Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та

технологічним регламентам", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 грудня 2023 року за № 2099/41155.

Тобто, на даний час, такий документ, що підтверджує невикористання матеріально-технічної бази іншим суб’єктом господарювання, що провадить господарську діяльність (Акт здійснення уповноваженими особами Міндовкілля перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам не передбачений законодавством.

Замовник зазначає, що відповідно до п. 21 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, забороняється використання матеріально-технічної бази, яка на підставі права власності або відповідно до договору оренди використовується іншим суб’єктом господарювання, що провадить господарську діяльність.

З огляду зазначеного, Замовник вимагає надати у складі пропозиції Документ, що підтверджує невикористання матеріально-технічної бази іншим суб’єктом господарювання, що провадить господарську діяльність (Акт здійснення уповноваженими особами Міндовкілля перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам).

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

7. Надати у складі пропозиції документ, що підтверджує невикористання матеріально-технічної бази іншим суб’єктом господарювання, що провадить господарську діяльність (Акт здійснення уповноваженими особами Міндовкілля перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам).

Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 року № 1278 передбачено, зокрема:

1. Ці Ліцензійні умови встановлюють вичерпний перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (далі ліцензія), а також визначають вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних вимог, обов'язкових до виконання під час провадження такої діяльності. Технологічні вимоги до провадження господарської діяльності

6. До заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи такі документи, зокрема:

3) відомості про:

наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності, за формою згідно з додатком 4 разом із копіями документів (зокрема технічними паспортами), засвідченими підписом керівника суб'єкта господарювання, що дають можливість їх ідентифікувати, а також копіями документів, що підтверджують право

власності або оренди на зазначені засоби, засвідченими підписом керівника суб'єкта господарювання, із зазначенням інвентарних номерів.

Відповідно до Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам, затвердженого наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України 31 жовтня 2023 року № 729:

1. Цей Порядок визначає процедуру проведення уповноваженими посадовими особами Міндовкілля перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам та є обов'язковим для виконання здобувачами ліцензії.

2. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:

акт перевірки оформлений у встановленому порядку документ, який складається уповноваженими посадовими особами Міндовкілля за результатами перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам.

3. Відповідність матеріально-технічної бази технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам встановлюється уповноваженими особами Міндовкілля на підставі інформації, що була зазначена у заяві здобувача ліцензії, щодо кожного місця провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами та документів поданих на письмову вимогу уповноважених посадових осіб Міндовкілля, шляхом складання акта перевірки.

4. Підставою для проведення перевірки матеріально-технічної бази здобувача ліцензії встановленим вимогам є заява здобувача ліцензії, яка подається до Міндовкілля в електронній формі шляхом використання інформаційної системи управління відходами (далі Система), що є функціональним модулем Єдиної екологічної платформи "ЕкоСистема" та формується автоматично програмними засобами Системи на основі інформації, що була внесена суб'єктом господарювання під час створення облікового запису в Системі та/або під час подання заяви про проведення перевірки відповідності матеріально-технічної бази встановленим вимогам відповідно до додатка 1 до цього Порядку, у електронній формі в Системі. Після автоматичного формування зазначеної заяви у форматі PDF на неї накладається електронний підпис, що базується на кваліфікованому сертифікаті.

III. Оформлення результатів перевірки:

1. За результатами перевірки складається акт перевірки, примірна форма якого визначена у додатку 2 до цього Порядку.

Додаток 2 до зазначеного порядку містить форму акта перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам.

Відповідно до Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" здобувач ліцензії суб'єкт господарювання, який звернувся в установленому законодавством порядку до органу ліцензування із заявою про отримання ліцензії на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Враховуючи наведене, суб'єктом господарювання отримується акт перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам для отримання ліцензії з управління небезпечними відходами.

Скаржник на розгляд Комісії надав, зокрема:

- наказ про видачу ліцензії ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО", відповідно до якого:

1. Видати ліцензію на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами ТОВ "ОЛЕСТАС ЕКО" (ідентифікаційний код юридичної особи 38469527).

Крім того, відповідно до Повідомлення 15.07.2025 Державної регуляторної служби України повідомлено, зокрема: "Ураховуючи невиконання Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України Рішення № 46 повідомляємо, що дію пункту 7 розділу I, пункту 9 розділу II Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам, затвердженого наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 31.10.2023 № 729, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 01.12.2023 № 2099/41155 (далі - Порядку), та акту перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам, що є додатком до Порядку, зупинено з 09 липня 2025 року".

Замовник не обгрунтував необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації у вказаній редакції.

Виходячи з наведеного, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть суб'єкти господарювання, які зможуть надати акт здійснення уповноваженими особами Міндовкілля перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії (ліцензіата) технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

12. Скаржник зазначає, що додаток 1 Документації містить наступну вимогу:

"6. Надати у складі пропозиції документальне підтвердження наявності приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує об’єкт оброблення небезпечних відходів Учасника".

Скаржник зазначає, що перед отриманням ліцензії на право провадження діяльності з управління небезпечними відходами Скаржник пройшов процедуру перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам згідно до "Порядку здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам", затвердженого Наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 31.10.2023 № 729, який діяв на той час та отримав відповідний акт, який був наданий Скаржником для отримання ліцензії.

Тобто, уповноваженими особами Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України було підтверджено відповідність матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, у тому числі, в частині підтвердження наявності окремого приміщення для розміщення персоналу.

Видачею ліцензії та дозволу Скаржнику та ПП "ПРОМО СЕРВІС", яке Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника, орган ліцензування підтвердив наявність у Скаржника та субпідрядника окремого приміщення для розміщення персоналу.

Крім цього, Скаржник не має у розпорядженні документів щодо окремого приміщення для розміщення персоналу ПП "ПРОМО СЕРВІС", яке Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника, проте має в наявності ліцензію ПП "ПРОМО СЕРВІС" на здійснення діяльності з управління небезпечними відходами за кодом 20 01 33* та дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів.

Замовник зазначає, що пунктом 20 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України № 1278 від 05.12.2023, встановлено, що суб’єкти господарювання для здійснення операцій з управління небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом із документами, що дають можливість її ідентифікувати, та документами, що підтверджують право власності або оренди на зазначену матеріально-технічну базу), ситуативну карту-схему розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об’єкти.

Також, відповідно до ч.5 ст. 23 Закону Замовник може вимагати від учасників підтвердження того, що пропоновані ними товари, послуги чи роботи за своїми екологічними чи іншими характеристиками відповідають вимогам, установленим у тендерній документації. У разі встановлення екологічних чи інших характеристик товару,

роботи чи послуги замовник повинен в тендерній документації зазначити, які маркування, протоколи випробувань, декларація або сертифікати можуть підтвердити відповідність предмета закупівлі таким характеристикам.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

6. Надати у складі пропозиції документальне підтвердження наявності приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує об’єкт оброблення небезпечних відходів Учасника.

Відповідно до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

6. До заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи такі документи, зокрема:

3) відомості про: наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності, за формою згідно з додатком 4 разом із копіями документів (зокрема технічними паспортами), засвідченими підписом керівника суб’єкта господарювання, що дають можливість їх ідентифікувати, а також копіями документів, що підтверджують право власності або оренди на зазначені засоби, засвідченими підписом керівника суб’єкта господарювання, із зазначенням інвентарних номерів.

20. Суб’єкти господарювання для здійснення операцій з управління небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом із документами, що дають можливість її ідентифікувати, та документами, що підтверджують право власності або оренди на зазначену матеріально-технічну базу), ситуативну карту-схему розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об’єкти.

Додатком 4 до Ліцензійних умов передбачено відомості про наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

Документи, що підтверджують право власності або оренди, та документи, що дають можливість її підтвердити (технічні паспорти на обладнання тощо) із зазначенням на них інвентарних номерів обладнання.

Враховуючи наведене, суб'єктом господарювання надаються відомості щодо наявності у нього матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами саме для отримання ліцензії з управління небезпечними відходами.

Замовник не обгрунтував необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації у вказаній редакції.

Виходячи з наведеного, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть суб'єкти господарювання, які зможуть надати документальне підтвердження наявності приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує об’єкт оброблення небезпечних відходів Учасника, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

13. Скаржник зазначає, що додаток 1 Документації містить наступну вимогу: "4.2. Лист-згода про те, що Учасник несе відповідальність у випадку порушення процедури управління з небезпечними відходами".

Відповідальність за порушення вимог управління з відходами встановлена для учасників, у тому числі Скаржника Законом України "Про управління відходами" та іншими нормативними актами.

Отриманням ліцензії на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами Скаржником та субпідрядником автоматично було надано згоду про відповідальність у разі порушення процедури управління з небезпечними відходами.

Замовник не є уповноваженим органом, який має право здійснювати контроль у сфері управління небезпечними відходами учасниками, у тому числі через вимогу надання учасниками листів-згод про те, що Учасник несе відповідальність у випадку порушення процедури управління з небезпечними відходами.

Інші учасники закупівлі та Скаржник не зобов’язані надавати Замовникам листи-згоди з очевидними обов’язками, які а так встановлені для них Законодавством.

Крім цього, складання та надання учасниками такого документу, як "Лист-згода про те, що Учасник несе відповідальність у випадку порушення процедури управління з небезпечними відходами" не передбачене Законом України "Про управління відходами" та ліцензійними умовами провадження діяльності з управління небезпечними відходами.

Замовник зазначає, що отримання ліцензії на право господарської діяльності з управління небезпечними відходами небезпечними відходами - не є автоматичною згодою про відповідальність у разі порушення управління з небезпечними відходами.

Замовник, встановлюючи зазначену вище вимогу має бути переконаний, що Виконавець послуг усвідомлює свою відповідальність як ліцензіата за наслідки порушення процедури управління з небезпечними відходами, які є предметом закупівлі.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

4. Гарантійні листи, листи-згоди:

4.2. Лист-згода про те, що Учасник несе відповідальність у випадку порушення процедури управління з небезпечними відходами.

Скаржник не довів та документально не підтвердив необхідність внесення змін до Документації в цій частині, а також документально не підтвердив неможливість виконання вказаної умови Документації та не довів, яким чином наведена вище умова Документації порушує права та законні інтереси Скаржника, пов’язані з участю у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

14. Скаржник зазначає, що Додаток 1 Документації містить наступну вимогу:

"4.3. Гарантійний лист у довільній формі щодо підтвердження факту про повне виконання своїх зобов’язань за аналогічними послугами у попередніх взаємовідносинах з Замовниками".

Відповідно до тендерної документації Замовником даної закупівлі є комунальне некомерційне підприємство "ПЕРИНАТАЛЬНИЙ ЦЕНТР М. КИЄВА" ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ).

В той самий час, вказана вимога тендерної документації передбачає надання учасниками у складі пропозиції гарантійних листів про підтвердження факту про повне виконання своїх зобов’язань за аналогічними послугами у попередніх взаємовідносинах з якимись замовниками, а не конкретним Замовником КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПЕРИНАТАЛЬНИЙ ЦЕНТР М. КИЄВА" ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ).

Скаржнику не є зрозумілим, яким чином взаємовідносини учасників із іншими замовниками стосуються даної закупівлі.

Замовник зазначає, що чинним законодавством, зокрема пп. 2 п. 45 Особливостей передбачено, що Замовник може відхилити тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли учасник процедури закупівлі не виконав свої зобов’язання за раніше укладеним договором про закупівлю з тим самим замовником, що призвело до його дострокового розірвання і застосування санкцій у вигляді штрафів та/або відшкодування збитків протягом трьох років з дати дострокового розірвання такого договору. Зазначений учасник процедури закупівлі може надати підтвердження вжиття заходів для доведення своєї надійності, незважаючи на наявність відповідної підстави для відхилення тендерної пропозиції. Для цього учасник процедури закупівлі (суб’єкт господарювання) повинен довести, що він сплатив або зобов’язався сплатити відповідні зобов’язання та відшкодування завданих збитків. Якщо замовник вважає таке підтвердження достатнім, тендерна пропозиція такого учасника не може бути відхилена.

З цією метою Замовник вимагає надати у складі своєї пропозиції підтвердження, що Замовник виконав усі зобов’язання за аналогічними послугами у попередніх взаємовідносинах з Замовниками.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

4. Гарантійні листи, листи-згоди:

4.3. Гарантійний лист у довільній формі щодо підтвердження факту про повне виконання своїх зобов’язань за аналогічними послугами у попередніх взаємовідносинах з Замовниками.

Відповідно до пункту 45 Особливостей Замовник може відхилити тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли:

2) учасник процедури закупівлі не виконав свої зобов’язання за раніше укладеним договором про закупівлю з тим самим замовником, що призвело до його дострокового розірвання і застосування санкцій у вигляді штрафів та/або відшкодування збитків протягом трьох років з дати дострокового розірвання такого договору. Зазначений учасник процедури закупівлі може надати підтвердження вжиття заходів для доведення своєї надійності, незважаючи на наявність відповідної підстави для відхилення тендерної пропозиції. Для цього учасник процедури закупівлі (суб’єкт господарювання) повинен довести, що він сплатив або зобов’язався сплатити відповідні зобов’язання та відшкодування завданих збитків. Якщо замовник вважає таке підтвердження достатнім, тендерна пропозиція такого учасника не може бути відхилена.

Особливостями передбачена можливість Замовника відхилити Пропозицію учасника у разі, коли він не виконав свої зобов’язання за раніше укладеним договором про закупівлю саме з тим самим замовником.

При цьому, відповідно до вимог Документації передбачено необхідність надати підтвердження факту про повне виконання своїх зобов’язань за аналогічними послугами у попередніх взаємовідносинах із замовниками, а не з тим самим замовником (КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПЕРИНАТАЛЬНИЙ ЦЕНТР М. КИЄВА" ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ), що не узгоджується з вимогами Особливостей в цій частині.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

15. Скаржник зазначає, що додаток 1 Документації містить наступні вимоги:

"8. Надати у складі пропозиції чинне свідоцтво про повірку законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки.

9. Надати у складі пропозиції довідку в довільній формі про наявність у учасника вагів (засіб вимірювальної техніки), призначених для зважування кількості відходів. Надати підтверджуючий документ про наявність вагів (засіб вимірювальної техніки), призначених для зважування кількості відходів (договір купівлі-продажу або оренди або видаткова накладна, тощо)".

Документація не містить переліку засобів вимірювальної техніки щодо яких учасники зобов’язані надавати у складі пропозиції чинного свідоцтва про повірку законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки.

Враховуючи наведене, вказана вимога не узгоджується з предметом закупівлі та вимогами тендерної документації.

Скаржник також зазначає, що предметом даної закупівлі визначено код ДК 021:2015:90520000-8 – Послуги у сфері поводження з радіоактивними, токсичними, медичними та небезпечними відходами (Послуги з управління відходами, що утворюються в результаті медичної діяльності, також батареї та акумулятори, та невідсортовані батареї і акумулятори з наданням пакувальної тари. Код відповідно до Національного переліку

відходів: 18 01 03*, 18 02 02*, 18 01 09, 20 01 21*, 20 01 33*, затв.пост. Кабінету Міністрів України від 20.10.2023 №1102 зі змінами.

Предметом закупівлі не передбачено здійснення зважування кількості відходів, у тому числі із застосуванням вагів саме учасника.

Крім того, В переліку документів, які надаються для отримання ліцензії (відповідно до ліцензійних умов) відсутня вимога щодо надання здобувачами ліцензії таких документів як довідки в довільній формі про наявність у учасника вагів (засіб вимірювальної техніки), призначених для зважування кількості відходів та підтверджуючого документу про наявність вагів (засіб вимірювальної техніки), призначених для зважування кількості відходів (договір купівлі-продажу або оренди або видаткова накладна, тощо).

Ліцензійними умовами провадження діяльності з управління небезпечними відходами не передбачено обов’язок для суб’єктів господарювання мати в наявності вагів (засіб вимірювальної техніки), призначених для зважування кількості відходів та документи договір купівлі-продажу або оренди або видаткова накладна, тощо.

Замовник зазначає, що буде внесено зміни.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

Загальні технічні вимоги до надання послуг:

8. Надати у складі пропозиції чинне свідоцтво про повірку законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки.

9. Надати у складі пропозиції довідку в довільній формі про наявність у учасника вагів (засіб вимірювальної техніки), призначених для зважування кількості відходів. Надати підтверджуючий документ про наявність вагів (засіб вимірювальної техніки), призначених для зважування кількості відходів (договір купівлі-продажу або оренди або видаткова накладна, тощо).

Відповідно до пункту 20 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами:

Суб’єкти господарювання для здійснення операцій з управління небезпечними відходами повинні мати матеріально-технічну базу (разом із документами, що дають можливість її ідентифікувати, та документами, що підтверджують право власності або оренди на зазначену матеріально-технічну базу), ситуативну карту-схему розташування виробничих площ об’єкта оброблення небезпечних відходів, а також окреме приміщення для розміщення персоналу, що обслуговує зазначені об’єкти.

Враховуючи наведене, Ліцензійними умови не передбачено обов'язок мати засоби вимірювальної техніки.

Замовник не обґрунтував необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації у вказаній редакції.

За таких умов, прийняти участь у процедурі закупівлі зможуть лише ті учасники, які зможуть надати у складі пропозиції чинне свідоцтво про повірку законодавчо регульованого засобу вимірювальної техніки та документи щодо наявності в учасника вагів (засіб вимірювальної техніки), призначених для зважування кількості відходів, що є дискримінаційним по відношенню до інших суб’єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Частиною першою статті 5 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною четвертою статті 5 Закону замовники не мають права встановлювати жодних дискримінаційних вимог до учасників.

Відповідно до абзацу першого пункту 28 Особливостей тендерна документація формується замовником відповідно до вимог статті 22 Закону з урахуванням цих особливостей.

Частиною четвертою статті 22 Закону передбачено, що тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а також вимог щодо документального підтвердження інформації про відповідність вимогам тендерної документації, якщо така інформація є публічною, що оприлюднена у формі відкритих даних згідно із Законом України "Про доступ до публічної інформації" та/або міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище вимог порушують вимоги частини четвертої статті 5 та частини четвертої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, та принципи недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачені частиною першою статті 5 Закону.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

16. Скаржник зазначає, що додаток 1 Документації містить наступну вимогу: "Якщо учасник планує залучити зазначене вище обладнання, яке не є власністю Учасника, то Учасником додатково подається (ються) скан-копія(ї) чинного(их), протягом всього строку дії Договору про закупівлю, договору(ів) оренди (лізингу), надання послуг, тощо, з усіма додатками на запропоноване обладнання. Учасник повинен надати лист-підтвердження адресований Замовнику від орендодавця (або лізингодавця, або надавача послуг тощо) щодо не заперечення використання його обладнання для виконання послуг учасником за предметом закупівлі на весь термін надання послуг".

Скаржник має намір залучити в якості субпідрядника ПП "ПРОМО СЕРВІС" щодо управління відходами за кодом 20 01 33*.

Наявність відповідної матеріально-технічної бази у ПП "ПРОМО СЕРВІС" для здійснення управління небезпечними відходами за кодом 20 01 33* підтвердежно Наказом №1042 від 15.08.2024 про видачу субпідряднику ліцензії на право провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами (у т.ч. відходом за кодом 20 01 33*) та Дозволом на здійснення операцій з оброблення відходів № 3558/24, які містить код та вид відходів відповідно до тендерної документації та предмета закупівлі, а саме: 20 01 33*.

Скаржник зауважує, що субпідрядник ПП "ПРОМО СЕРВІС" щодо відходів за кодом 20 01 33* здійснює, відповідно до законодавства, операції з відновлення R12, яка полягає у накопичуванні та подальшому експорті таких відходів за кордон.

Скаржник не має наміру передавати субпідряднику ПП "ПРОМО СЕРВІС" відходи за кодом 20 01 33* для спалювання чи демеркуризації.

Скаржник не має наміру брати матеріально-технічну базу субпідрядника ПП "ПРОМО СЕРВІС" в оренду чи лізинг.

Крім цього, вимога щодо надання Учасниками інших документів щодо субпідрядників, а саме "лист-підтвердження адресований Замовнику від орендодавця (або лізингодавця, або надавача послуг тощо) щодо не заперечення використання його

обладнання для виконання послуг учасником за предметом закупівлі на весь термін надання послуг" щодо субпідрядника не узгоджується із законодавством у сфері публічних закупівель.

Замовник зазначає, що буде внесено зміни.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

1.8. Виписка з балансу, що підтверджує наявність власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) та наявність обладнання для переробки люмінесцентних ламп, а також:

1.8.1. Копія технічного паспорту (температура спалювання в камері горіння не менше 1100^0 С).

1.8.2. Копії договорів, що підтверджують право власності на піч та обладнання для переробки люмінесцентних ламп з усіма невід'ємними додатками та актами-приймання передачі.

Якщо наведене вище обладнання не є власністю Учасника, а перебуває у нього в оренді, то Учасником додатково подається (-ються) скан-копія (-ї) чинного (-их), протягом всього строку дії Договору про закупівлю, договору (-ів) оренди, з усіма додатками (при наявності) на вказане обладнання.

Якщо учасник планує залучити зазначене вище обладнання, яке не є власністю Учасника, то Учасником додатково подається (ються) скан-копія(ї) чинного(их), протягом всього строку дії Договору про закупівлю, договору(ів) оренди (лізингу), надання послуг, тощо, з усіма додатками на запропоноване обладнання. Учасник повинен надати лист-підтвердження адресований Замовнику від орендодавця (або лізингодавця, або надавача послуг тощо) щодо не заперечення використання його обладнання для виконання послуг учасником за предметом закупівлі на весь термін надання послуг. Якщо учасник залучатиме потужності інших суб'єктів господарювання, як субпідрядників/співвиконавців для підтвердження своєї відповідності кваліфікаційному критерію такому, як наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій, учасник підтверджує їх наявність у субпідрядників/співвиконавців документами, які є аналогічними документам, встановленими для Учасників у відповідності до вище зазначених умов.

Слід зазначити, що наведена вимога не передбачає необхідності учасника укладати із субпідрядником договори оренди (лізингу), надання послуг, тощо обладнання та надання листів-підтвердження від субпідрядника.

Враховуючи наведене, а також інформацію, наведену в пункті 4 мотивувальної частини цього рішення, відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

17. Скаржник зазначає, що Замовником, фактично, встановлюється вимога надання щодо субпідрядників усіх документів (кваліфікаційних, технічних, інших документів), які передбачені для Учасників.

Відповідно до частини другої статті 22 Закону у тендерній документації зазначаються такі відомості, зокрема, вимога про зазначення учасником у тендерній пропозиції інформації (повне найменування та місцезнаходження) щодо кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до виконання робіт чи послуг як субпідрядника/співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю у разі закупівлі робіт або послуг.

Виходячи з положень пункту 47 Особливостей, замовник має право встановлювати вимоги щодо документального підтвердження відповідності субпідрядників /співвиконавців кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі).

Разом з тим, вищезазначена вимога Документації в частині надання документів субпідрядника/співвиконавця, які підтверджують його відповідність технічним та іншим вимогам закупівлі, що зазначені в Документації, не узгоджується з положеннями чинного законодавства.

Скаржник повідомляє, що Документацією передбачені документи, які жодним чином не є підтвердженням відповідності субпідрядника вимогам статті 16 Закону в частині наявності персоналу та матеріально-технічної бази.

Вимога Документації в частині надання вищевказаних документів субпідрядника/співвиконавця, які підтверджують його відповідність технічним та іншим вимогам закупівлі, не узгоджується з положеннями чинного законодавства.

Щодо надання учасниками у складі пропозиції:

1. лист-згоду керівника субпідрядника/співвиконавця на надання послуг Учаснику за Договором по Закупівлі, з обов’язковим зазначення суми у відсотках від пропозиції Учасника

2. гарантійний лист завірений печаткою (у разі її використання) та підписом уповноваженої особи суб’єкта господарювання, якого Учасник планує залучати, датований не раніше дати оголошення закупівлі, про його згоду на виконання робіт чи послуг як субпідрядника / співвиконавця Учасника за даною закупівлею на весь період надання послуг.

Вказані гарантійні листи не є документами, які підтверджує чи можуть підтвердити відповідність субпідрядника/співвиконавця кваліфікаційним вимогам відповідно до частини третьої статті 16 Закону.

Тобто, дані документи не є документальним підтвердженням наявності у субпідрядника/співвиконавця працівників відповідної кваліфікації або матеріально-технічної бази.

Вищезазначені вимоги Документації в частині надання документів субпідрядника/співвиконавця, які підтверджують його відповідність іншим вимогам закупівлі, що зазначені в Документації, не узгоджується з положеннями чинного законодавства.

Щодо надання учасниками у складі пропозиції:

1. Чинний на весь період надання послуг Договір на операції, що відповідають предмету закупівлі та/ або які необхідні для надання послуг і відсутні в ліцензії Учасника, з субпідрядником / співвиконавцем.

2. Копії відповідних договорів із субпідрядниками/співвиконавцями, які будуть дійсними на весь період надання послуг з предмету закупівлі.

По-перше, відповідно до статті 626 ЦКУ: "Договором є домовленість двох або більше сторін, спрямована на встановлення, зміну або припинення цивільних прав та обов'язків".

Тобто, Договір є засвідченням домовленості двох або більше сторін та не є документальним підтвердженням наявності персоналу або матеріально-технічної бази.

Враховуючи юридичну природу Договору, Договір учасника закупівлі із субпідрядниками/співвиконавцями на операції, що відповідають предмету закупівлі, надання якого вимагається Замовником не є документом, який слугує документальним підтвердженням відповідності субпідрядника кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону.

Таким чином, вказані вище договори відносяться до інших вимог до закупівлі.

Вищезазначені вимоги Документації в частині надання документів субпідрядника/співвиконавця, які підтверджують його відповідність іншим вимогам

закупівлі, що зазначені в Документації, не узгоджується з положеннями чинного законодавства.

Щодо надання Учасниками документів субпідрядників (згідно пункту 3.7 розділу 3 до тендерної документації, пункт 5.2 розділу 5 до тендерної документації, Додаток 1 до тендерної документації, Додаток 2 до тендерної документації), у разі залучення учасниками закупівлі субпідрядників в обсязі, що НЕ перевищує 20 відсотків від вартості договору про закупівлю.

Дана вимога, щодо надання документів на субпідрядників, які підтверджують їх відповдінність кваліфікаційним, технічним та іншим вимогам у разі їх залучення в обсязі, що не перевищує 20 відостків від вартості договору про закупівлю є необгрунтованною, дискримінаційною та такою, що не узгоджується зі законодавством у сфері публічних закупівель.

Положеннями пункту 47 передбачено право Замовника встановлювати вимоги щодо документального підтвердження відповідності субпідрядників /співвиконавців кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі) виключно у разі залучення учасниками субпідрядників в обсязі, який є не меншим 20 відсотків вартості договору про закупівлю.

Законом та Особливостями (пункт 47) не встановлено право для Замовників встановлювати вимоги щодо документального підтвердження відповідності субпідрядників /співвиконавців кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі) у разі коли учасник процедури закупівлі має намір залучити інших суб'єктів господарювання як субпідрядників/співвиконавців в обсязі, що не перевищує 20 відсотків.

Скаржник, як учасник даної закупівлі має намір залучити субпідрядника ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПРОМО СЕРВІС" для надання послуг з управління відходами за кодом 20 01 33*.

Відповідно до технічних вимог до предмета закупівлі Додаток 1 до тендерної документації, загальна кількість відходів складає 12975 кг.

Кількість відходів за кодом 20 01 33*, щодо управління якими Скаржник планує залучити субпідрядника ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПРОМО СЕРВІС", складає 20 кг.

Тобто, обсяг, в якому Скаржник планує залучити ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПРОМО СЕРВІС" в якості субпідрядника, складає 0,15% від вартості договору про закупівлю, що є менше ніж 20 відсотків від договору про закупівлю (згідно 47 особливостей)

Вимога тендерної документації щодо надання учасниками документів субпідрядників, яких вони мають намір залучити в обсязі меншому (менше 20 %), аніж зазначений в п.47 Особливостей, для підтвердження кваліфікаційних, технічних та інших вимог не узгоджується із законодавством та є дискримінаційною для інших учасників закупівлі, у тому числі Скаржника.

Крім цього, Скаржник не має в наявності документів субпідрядника ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПРОМО СЕРВІС", які підтверджують його відповідність встановленим Замовником у тендерній документації критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону.

Замовник зазначає, що відповідно до законодавства має право вимагати підтвердження відповідності залучених субпідрядників кваліфікаційним та іншим критеріям, а також підтвердження наявності господарських стосунків між безпосереднім Виконавцем послуг, та його залученим субпідрядником, бо в разі незгоди співвиконавця виконати частину послуги з управління відходами, вказане потягне за собою неналежне виконання договору в частині неможливості законного управління Учасником частиною відходів, що потягне негативні наслідки для Замовника послуг.

Таким чином вимагаючи лист-згоду субпідрядника/співвиконавця та гарантійний лист Замовник послуг висуває законні вимоги до Учасника піклуючись, як сторона договору про надання послуг за його належне виконання Учасником у повному обсязі.

До того ж Скаржник підтверджує, що згідно своїх ліцензійних документів – не відповідає технічним критеріям предмета закупівлі, а тільки має намір залучити субпідрядника, а тому в разі прийняття рішення про можливість не надання вказаних документів за даною скаргою Скаржника, це потягне порушення принципу, передбаченого п. 1 ч. 1 ст. 5 Закону, а саме - добросовісна конкуренція серед учасників.

Так якщо Скаржник не залучить вказаного ним або іншого субпідрядника, то не зможе виконати у повному обсязі договір на надання послуг, що є предметом закупівлі, а значить це потягне певні юридичні наслідки для Замовника послуг, чого не може бути в разі укладання договору на надання послуг з Учасником, у якого є в наявності всі необхідні документи на управління з усіма вищезазначеними відходами. До того ж звертаємо увагу, що залучення субпідрядника передбачено для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону.

Законодавство в сфері публічних закупівель встановлює порядок та умови здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників. Процедура публічних закупівель закінчується Рішенням про намір укласти договір про закупівлю, яке приймається замовником відповідно до статті 33 Закону та п.49 Особливостей та завершується укладанням самого договору.

Договір за результатами закупівлі укладається безпосередньо між Замовником та Учасником торгів, та саме на Учасника в подальшому лягає обов’язок по його виконанню.

Тобто вказаною вимогою у скарзі Скаржник намагається уникнути необхідності підтвердження своєї спроможності виконати договір, що є недопустимим.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3.7 розділу 3 Документації у разі залучення субпідрядної організації/співвиконавця в рамках даної закупівлі, Учасник у складі тендерної пропозиції надає інформацію про повне найменування та місцезнаходження щодо кожного суб’єкта господарювання, якого Учасник планує залучати до виконання робіт чи послуг як субпідрядника / співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю, або інформацію у довільній формі щодо незалучення такого (таких) субпідрядника/співвиконавця (або так само залучення їх в обсязі, що не перевищує 20 відсотків від вартості договору про закупівлю) учасником надаються документи відповідно до додатків №1 та №2 цієї тендерної документації.

А також, лист-згоду керівника субпідрядника/співвиконавця на надання послуг Учаснику за Договором по Закупівлі, з обов’язковим зазначення суми у відсотках від пропозиції Учасника.

Відповідно до пункту 5.2 розділу 5 Документації для субпідрядників/співвиконавців:

У разі залучення субпідрядної організації в рамках даної закупівлі, Учасник у складі тендерної пропозиції надає інформацію про повне найменування та місцезнаходження щодо кожного суб’єкта господарювання, якого Учасник планує залучати до виконання робіт чи послуг як субпідрядника / співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю, або інформацію у довільній формі щодо незалучення такого (таких) субпідрядника/співвиконавця (або так само залучення в обсязі, що не перевищує 20 відсотків від вартості договору про закупівлю). У разі залучення субпідрядника/співвиконавця, учасник у складі тендерної пропозиції надає документи субпідрядника/співвиконавця, які підтверджують його відповідність кваліфікаційним (додаток 2), технічним та іншим вимогам закупівлі, що зазначені в тендерній документації, завірені належним чином, дійсні на момент подачі і чинні на весь період надання послуг, на кожного суб’єкта господарювання, якого Учасник планує залучати до виконання робіт чи послуг за Договором, а також чинний на весь період надання послуг Договір на операції,

що відповідають предмету закупівлі та/ або які необхідні для надання послуг і відсутні в ліцензії Учасника, з субпідрядником / співвиконавцем та гарантійний лист завірений печаткою (у разі її використання) та підписом уповноваженої особи суб'єкта господарювання, якого Учасник планує залучати, датований не раніше дати оголошення закупівлі, про його згоду на виконання робіт чи послуг як субпідрядника / співвиконавця Учасника за даною закупівлею на весь період надання послуг, для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі), замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання щодо відсутності підстав, визначених пунктом 47 Особливостей.

Додаток 1 Документації містить інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі документи, які повинен надати учасник для підтвердження відповідності зазначеним характеристик.

1.8. Виписка з балансу, що підтверджує наявність власної сміттєспалювальної печі (інсенераторного комплексу) та наявність обладнання для переробки люмінесцентних ламп, а також:

1.8.1. Копія технічного паспорту (температура спалювання в камері горіння не менше 1100^0 С).

1.8.2. Копії договорів, що підтверджують право власності на піч та обладнання для переробки люмінесцентних ламп з усіма невід'ємними додатками та актами-приймання передачі.

Якщо учасник залучатиме потужності інших суб'єктів господарювання, як субпідрядників/співвиконавців для підтвердження своєї відповідності кваліфікаційному критерію такому, як наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій, учасник підтверджує їх наявність у субпідрядників/співвиконавців документами, які є аналогічними документам, встановленими для Учасників у відповідності до вище зазначених умов.

Додаток 2 Документації містить перелік документів, які вимагаються для підтвердження відповідності пропозиції учасника кваліфікаційному критерію (кваліфікаційним критеріям)відповідно до статті 16 Закону та іншим вимогам замовника.

Якщо учасник залучатиме потужності інших суб'єктів господарювання, як субпідрядників/співвиконавців, для підтвердження своєї відповідності кваліфікаційному критерію такому, як наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, учасник підтверджує їх наявність у субпідрядників/співвиконавців документами, які є аналогічними документам, встановленими для Учасників у відповідності до вище зазначених умов, та надає копії відповідних договорів із субпідрядниками/співвиконавцями, які будуть дійсними на весь період надання послуг з предмету закупівлі.

17.1. Щодо інформації про обсяг залучення субпідрядної організації не менше 20 відсотків від вартості договору, або так само залучення в обсязі, що не перевищує 20 відсотків від вартості договору про закупівлю.

Відповідно до частини третьої статті 22 Закону тендерна документація може містити іншу інформацію, вимоги щодо наявності якої передбачені законодавством та яку замовник вважає за необхідне включити до тендерної документації.

Скаржник не довів та документально не підтвердив необхідність внесення змін до Документації в цій частині, а також документально не підтвердив неможливість виконання вказаної умови Документації та не довів, яким чином наведена вище умова Документації порушує права та законні інтереси Скаржника пов'язані з участю у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

17.2. Щодо документів субпідрядників/співвиконавців на підтвердження наявності матеріально-технічної бази та технологій, а також наявності працівників, які мають необхідні знання та досвід.

Скаржник не довів та документально не підтвердив необхідність внесення змін до Документації в цій частині, а також документально не підтвердив неможливість виконання вказаної умови Документації та не довів, яким чином наведена вище умова Документації порушує права та законні інтереси Скаржника, пов’язані з участю у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

17.3. Щодо надання стосовно субпідрядників/співвиконавців документів, які підтверджують їх відповідність технічним та іншим вимогам закупівлі, що зазначені в тендерній документації.

Відповідно до статті 16 Закону встановлено, зокрема:
Якщо для закупівлі робіт або послуг замовник встановлює кваліфікаційний критерій такий як наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій та/або наявність працівників, які мають необхідні знання та досвід, учасник може для підтвердження своєї відповідності такому критерію залучити спроможності інших суб’єктів господарювання як субпідрядників/співвиконавців.

Відповідно до частини другої статті 22 Закону у тендерній документації зазначаються такі відомості, зокрема, вимога про зазначення учасником у тендерній пропозиції інформації (повне найменування та місцезнаходження) щодо кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до виконання робіт чи послуг як субпідрядника/співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю у разі закупівлі робіт або послуг.

Відповідно до пункту 47 Особливостей у разі коли учасник процедури закупівлі має намір залучити інших суб'єктів господарювання як субпідрядників/співвиконавців в обсязі не менш як 20 відсотків вартості договору про закупівлю у разі закупівлі робіт або послуг для підтвердження його відповідності кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі), замовник перевіряє таких суб'єктів господарювання щодо відсутності підстав, визначених цим пунктом.

Виходячи з положень пункту 47 Особливостей, замовник має право встановлювати вимоги щодо документального підтвердження відповідності субпідрядників /співвиконавців кваліфікаційним критеріям відповідно до частини третьої статті 16 Закону (у разі застосування таких критеріїв до учасника процедури закупівлі).

Разом з тим, вищезазначена вимога Документації в частині надання документів субпідрядника/співвиконавця, які підтверджують його відповідність технічним та іншим вимогам закупівлі, що зазначені в Документації, не узгоджується з положеннями чинного законодавства.

Враховуючи вище викладене, Замовник повинен усунути наведені вище невідповідності шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

18. Скаржник зазначає, що відповідно до п.6.1.1 проєкту Договору:

"Виконавець має право: 6.1.1. Залучати третіх осіб для виконання своїх зобов’язань за цим Договором, якщо відповідна інформація надана учасником закупівлі на виконання вимог тендерної документації, викладених у пункті 3.7. тендерної документації на цю закупівлю"

Пункт 3.7 містить вимоги, які є дискримінаційними та такими, що не узгоджуються із законодавством у сфері публічних закупівель.

Крім цього, посилання Замовником в проєкті Договору на пункт тендерної документації, яким Замовник намагається максимально ускладнити для інших учасників закупівлі, у тому числі Скаржника можливість участі в даній закупівлі, через встановлення надмірних та дискримінаційних умов щодо залучення субпідрядника, штучно звужує коло учасників даної закупівлі.

Замовник, фактично обмежує законне право учасника на залучення субпідрядника, встановлюючи в проєкті договору положення, за яким Виконавець має право залучати субпідрядника виключно у разі надання інформації учасником закупівлі на виконання вимог тендерної документації, викладених у пункті 3.7. тендерної документації на цю закупівлю.

Замовник з даного питання наводить інформацію, аналогічну зазначеній у пункті 17 мотивувальної частини рішення, а також повідомляє, що можливість залучення субпідрядника передбачена пунктом 3.7 розділу ІІІ Документації.

У ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додаток 7 Документації містить проект договору.

6.1. Виконавець має право:

6.1.1. Залучати третіх осіб для виконання своїх зобов’язань за цим Договором, якщо відповідна інформація надана учасником закупівлі на виконання вимог тендерної документації, викладених у пункті 3.7. тендерної документації на цю закупівлю.

Скаржник не довів та документально не підтвердив необхідність внесення змін до Документації в цій частині, а також документально не підтвердив неможливість виконання вказаної умови Документації та не довів, яким чином наведена вище умова Документації порушує права та законні інтереси Скаржника, пов’язані з участю у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Разом з тим, враховуючи інформацію, викладену в мотивувальній частині цього рішення, Комісією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Комісією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести відповідні зміни до Документації.

Відповідно до пункту 55 Особливостей оскарження відкритих торгів відбувається відповідно до статті 18 Закону з урахуванням цих особливостей.

Відповідно до частини вісімнадцятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення:

1) про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про процедури закупівлі, передбаченої цим Законом);

2) про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов’язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз’яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною Документації), привести тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Враховуючи викладене, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації з метою усунення порушень, які викладені у мотивувальній частині рішення.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі в межах одержаної за скаргою інформації та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель, виходячи з положень частини шістнадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 18 Закону України "Про публічні закупівлі" та Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування", Комісія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ПЕРИНАТАЛЬНИЙ ЦЕНТР М. КИЄВА" ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ) (код ЄДРПОУ: 22964365) внести зміни до тендерної документації за процедурою закупівлі - "код ДК 021:2015:90520000-8 – Послуги у сфері поводження з радіоактивними, токсичними, медичними та небезпечними відходами. Послуги з управління відходами, що утворюються в результаті медичної діяльності з наданням пакувальної тари також батареї та акумулятори, та невідсортовані батареї і акумулятори з наданням пакувальної тари. Код відповідно до Національного переліку відходів: 18 01 03*, 18 02 02*, 18 01 09, 20 01 21*, 20 01 33", оголошення про проведення якої оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу за № UA-2025-10-07-011731-a, з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Комісії Ганна ГОРНОСТАЛЬ

Члени Комісії Інна РОМАНЕНКО

Сергій БУРЗАК